



**Asia-Pacific
Economic Cooperation**

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

**“Лесные пожары: Управление и международное сотрудничество в области
предупреждения лесных пожаров в регионе АТЭС”**

(4-6 Октября, 2010 г., Хабаровск, Россия)

ХАБАРОВСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по управлению и международному сотрудничеству в области предупреждения лесных
пожаров в регионе АТЭС**

Введение

Международная конференция «Лесные пожары: Управление и международное сотрудничество в области предупреждения лесных пожаров в регионе АТЭС» была созвана по инициативе Российской Федерации и направлена на укрепление сотрудничества между чрезвычайными службами экономик АТЭС по направлениям сокращения рисков стихийных бедствий в регионе.

В работе конференции приняли участие 53 представителя из 8 экономик АТЭС и ведущие международные эксперты.

Тема предотвращения лесных пожаров в рамках деятельности АТЭС поднимается и рассматривается впервые. Прежде всего, это связано с тем, что на фоне идущего процесса изменения климата, лесные пожары становятся глобальной проблемой во всем мире и, в частности, в странах АТЭС, что требует мобилизации международного сообщества в разработке мер для их предотвращения.

Цели конференции:

1. Предоставить возможность чрезвычайным службам экономик АТЭС в формате конференции обменяться опытом в исследовательской и практической деятельности в сфере управления рисками при лесных пожарах.
2. Активизировать региональное сотрудничество и сверить общие сходства и различия для избежания дублирующих действий.
3. Разработать механизм сотрудничества и координации усилий между чрезвычайными службами экономик АТЭС в вопросах управления лесными пожарами на локальном и региональном уровнях.

Основные темы обсуждения:

В ходе работы конференции участники обменялись знаниями и опытом по следующим темам:

- опыт борьбы с лесными пожарами;
- управление лесами и его роль в профилактике возникновения лесных пожаров;
- охрана лесов от пожаров;
- технические средства обнаружения, мониторинга и тушения пожаров;
- проблема борьбы с нелегальным и неустойчивым лесопользованием в контексте профилактики лесных пожаров;
- развитие международного сотрудничества в области управления лесными пожарами.

Результаты обсуждения:

В ходе глубокого и всестороннего анализа проблемы лесных пожаров в регионе АТЭС и во всем мире, участники конференции обозначили настоятельную необходимость и важность совместных усилий, взаимной помощи и приграничного сотрудничества по снижению рисков возникновения лесных пожаров. Делегаты конференции обсуждали катастрофические разрушения и длительное влияние лесных пожаров на стабильность экосистем, окружающую

среду, экономику, здоровье населения, биомассу, изменение климата, источники существования и местные сообщества. В поддержку повестки АТЭС «За безопасное развитие» делегаты пришли к выводу, что для обеспечения безопасности человека необходимы инвестиции в снижение рисков лесных пожаров. Региональное сотрудничество должно поощряться для наращивания потенциала в сфере управления пожарами, передового опыта, готовности к чрезвычайным ситуациям, технологиям своевременного предупреждения, информации и восстановления после пожаров. В частности, были определены следующие основные аспекты устойчивого управления лесными пожарами:

- В связи с глобальным изменением климата прогнозируется увеличение продолжительности периодов высокой пожарной опасности и риска экстремальной интенсивности природных пожаров, значительный рост площадей пожаров и угрозы возникновения катастрофических лесных пожаров.
- Нелегальное, неупорядоченное и неконтролируемое лесопользование является причиной увеличения рисков природных пожаров и степени опасности возгорания лесов.
- Неконтролируемое применение огня в практике землепользования в некоторых экономиках региона приводит к упущенным (неконтролируемым) пожарам и чрезмерной эмиссии парниковых газов, что ускоряет региональное и глобальное изменение климата.
- Последствия задымления от пожаров в результате землепользования и природных пожаров все в большей мере влияют на здоровье и безопасность человека.
- Существующие национальные противопожарные системы управления не способны успешно противостоять увеличению угрозы лесных пожаров, что может привести к катастрофическим экономическим, социальным и экологическим последствиям.
- Пожары ведут к негативным изменениям среды обитания целого ряда редких и вымирающих видов флоры и фауны, например, таких как амурский тигр в бореальных лесах северо-восточной Азии и орангутанг в юго-восточной Азии.
- Высокий рост угрозы катастрофических лесных пожаров требует существенных изменений лесной политики, включая переосмысление приоритетов, адаптацию программ предотвращения и тушения пожаров, системы мониторинга, изменения некоторых законодательных и институциональных аспектов управления лесами, например, таких как правила ограничения доступа в леса.
- Предотвращение лесных пожаров и внедрение положительного опыта управления лесными пожарами в практику землепользования является одним из наиболее эффективных путей снижения эмиссии парниковых газов, деградации лесов, растительного покрова и биоразнообразия. Поэтому, деятельность по управлению лесными пожарами должна быть включена в национальные программы по адаптации к изменению климата, устойчивому управлению лесами и охране окружающей среды, как краеугольный камень текущего и будущего устойчивого управления лесами.
- В связи с постоянно возрастающей связью между экологической и экономической деятельностью в регионе, а также, учитывая сезонные различия в периодах высокой пожарной опасности в регионе АТЭС, у экономик АТЭС есть возможность оказывать помощь друг другу в борьбе с лесными пожарами.
- На международном (глобальном) уровне существующие партнерства, неофициальные и законодательные соглашения о сотрудничестве в области управления пожарами между странами и регионами, такими как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Глобальная сеть по природным пожарам в рамках Международной Стратегии ООН по сокращению чрезвычайных ситуаций, настоятельно требуют учреждения межрегионального диалога по выработке общих целей действий, например, глобального соглашения о сотрудничестве в управлении пожарами.

Рекомендации конференции:

На основании вышеизложенного, участниками конференции предлагаются следующие приоритетные направления международного сотрудничества в области управления пожарами в рамках региона АТЭС, а также в рамках отдельных экономик участниц АТЭС:

1. *Выработка международного механизма по контролю и усилению ответственности экономик АТЭС за сохранность лесов от пожаров на своей территории и координации действий в рамках АТЭС с существующими организациями международного сотрудничества, такими как Международная Стратегия ООН по сокращению чрезвычайных ситуаций, Глобальная сеть по природным пожарам, АСЕАН, ЕЭК ООН и др.*
2. *Стимулирование экономического сотрудничества по проектам, направленным на снижение степени пожарной опасности и восстановление лесов на землях, деградированных вследствие пожаров и неустойчивого лесопользования.*
3. *Поддержка проектов, направленных на предотвращение лесных пожаров в лесах высокой природоохранной ценности, особенно в местах обитания редких и вымирающих видов флоры и фауны, а также проектов, учитывающих методику интеграции естественных и необходимых пожаров в пожарозависимых или адаптированных к лесным пожарам экосистемах.*
4. *Совершенствование и развитие систем своевременного обнаружения и мониторинга лесных пожаров на основе передовых технологий спутниковых снимков высокого разрешения и механизмов оперативного использования результатов мониторинга в практике тушения лесных пожаров и оценке социально-экономического и экологического ущерба.*
5. *Совершенствование противопожарного оборудования и профессиональных навыков его эффективного применения, на основе согласованных, как на региональном так и международном уровнях, учебных стандартов компетентности пожарных и систем управления чрезвычайными ситуациями, которые будут использоваться для международного сотрудничества по тушению лесных пожаров в чрезвычайных ситуациях.*
6. *Разработка двусторонних соглашений по сотрудничеству в области управления лесными пожарами, особенно между экономиками АТЭС, имеющими общие границы, и регионального добровольного соглашения о сотрудничестве в области управления пожарами, направленного на гармонизацию сотрудничества с соседними региональными организациями, такими как АСЕАН, ЕЭК ООН, в частности в случае совмещенного членства некоторых экономик.*
7. *Разработка национальных долгосрочных стратегий управления лесными пожарами в каждой экономике, позволяющих уменьшать риски последствий изменения климата.*
8. *Поддержка научных исследований в области изучения воздействия лесных пожаров на экономику, демографию, экологию, изменение климата и уязвимость экосистем и общества, включая методы оценки социального, экологического и экономического ущерба лесных пожаров.*
9. *Совершенствование деятельности по стратегическому и оперативному раннему прогнозированию опасности лесных пожаров в регионе АТЭС, с учетом ее координации с Глобальной системой своевременного обнаружения природных пожаров (Global Wildland Fire Early Warning system).*
10. *Совершенствование методов работы с населением с целью повышения ответственности гражданского общества в области предотвращения лесных пожаров.*
11. *Разработка методических рекомендаций по оценке влияния лесных пожаров на окружающую среду, экологию и экономику стран - членов АТЭС.*
12. *Совершенствование и усиление правоприменения в области охраны лесов от пожаров, в том числе борьбы с нелегальным лесопользованием в рамках инициативы ФЛЕГ.*
13. *Проведение регулярных консультаций, обмена знаниями и передовым опытом по перечисленным направлениям сотрудничества в рамках АТЭС на экспертном уровне.*
14. *Создать и принять участие в обсуждении данной темы на 5-й международной конференции по природным пожарам, которая состоится в 2011 г. в Южной Африке и следующей за ней конференцией в 2015 г. в Республике Корея.*