



Johann G. Goldammer
Coordinator

@ Fire Ecology Research Group
Max Planck Institute for Chemistry
Georges-Koehler-Allee 75
79110 Freiburg, Germany

Tel: +49-761-808011
Fax: +49-761-808012
fire@fire.uni-freiburg.de

Fecha: 10 de julio 2008

Estado de Elaboración de la Red Mundial de Incendios Forestales a través de Redes Regionales de Incendios Forestales

Fecha: 10 de julio 2009 ¹

1. Fundamentos para establecer redes de incendio forestal

En cualquier tipo de vegetación en el mundo, la aplicación del fuego en la agricultura y el pastoreo y la ocurrencia de incendios forestales naturales (regímenes naturales de incendio) son elementos (sostenibles) establecidos en los sistemas de manejo de tierras tradicionales, en los procesos naturales de los ecosistemas y en los ciclos bioquímicos. Sin embargo, la aplicación excesiva de incendios asociados con los rápidos cambios demográficos y de manejo de tierras en algunas regiones, conducen a la destrucción de la productividad, la reducción de la capacidad de sustento y de la biodiversidad de la cubierta vegetal. En algunos ecosistemas, por ejemplo, en los bosques tropicales, en la selva tropical húmeda de tierras bajas y en las plantaciones forestales, los incendios que ocurren bajo condiciones climáticas extremas tienen impactos sobre las economías, la salud humana y la seguridad, con consecuencias sólo comparables a la severidad de otros desastres naturales. La variabilidad climática, tal como las sequías periódicas extremas y los períodos extremadamente húmedos provocados por el fenómeno de Oscilación Austral – El Niño (ENSO) y el episodio asociado de La Niña, contribuyen a la severidad del impacto de los incendios. Los incendios también provocan desastres naturales secundarios tales como derrumbes e inundaciones, río debajo de las zonas devastadas por los incendios.

Las estrategias de manejo de incendios que incluyen preparación y alerta temprana no pueden ser generalizadas, debido a los efectos multidireccionales y multidimensionales de los incendios en los diferentes tipos de vegetación y la gran cantidad de factores culturales, sociales y económicos que influyen en ello.

Sin embargo, a diferencia de la mayoría de los desastres hidrometeorológicos y geológicos, los incendios forestales representan un desastre natural influido principalmente por el hombre, que se puede predecir, controlar y, en muchos casos, prevenir.

¹ La primera versión de este Documento de Estado fue publicada en el sitio web del GFMC el 27 de julio de 2002. Este Documento corresponde a la actualización número 32.

El Grupo Asesor sobre Incendios Forestales del NU-EIRD es un acuerdo de seguimiento al Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales de la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres. El trabajo del Grupo Asesor y de la Red Mundial de Incendios Forestales son facilitados por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC). El GFMC es un Instituto Asociado de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU).



UNITED NATIONS
UNIVERSITY

El estado actual de la ciencia que investiga los incendios forestales y las ciencias atmosféricas de las últimas dos décadas proporciona potencialmente el conocimiento suficiente para la decisión de apoyo frente a un incendio forestal y del desarrollo de políticas que afectan la ocurrencia y las consecuencias de incendios provocados por el hombre. No obstante, en muchos países y localidades, no existe el conocimiento necesario para desarrollar medidas adecuadas en políticas y manejo de incendios, o bien no es de fácil acceso.

En respuesta a los objetivos estratégicos de la Convención de Naciones Unidas para el Combate de la Desertificación (CCD), la Convención sobre Diversidad Biológica (CDB), y la Convención Marco de NU sobre el Cambio Climático (CMCC), la Convención de Ramsar sobre los Humedales, el Foro de Bosques de Naciones Unidas (UNFF), la Declaración del Milenio de la Asamblea General de NU, y los objetivos de trabajo del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) y la Unión Mundial para la Naturaleza (IUCN), la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres de NU-EIRD en 2001, establecieron un Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales. Este grupo de trabajo fue coordinado por el GFMC.

Uno de los campos prioritarios abordados por el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales fue el establecimiento de una red mundial de puntos focales de nivel regional a local, para alerta temprana de incendios forestales, monitoreo de incendios y evaluación de impacto, apuntadas a mejorar las capacidades globales de monitoreo de incendios y el fomento a la cooperación internacional en el manejo de incendios además de desarrollar procedimientos operacionales para tal Red.

2. Historia, *modus operandi* propuesto, estado y consideraciones para construir las Redes Regionales de Incendios Forestales

2.1 Historia

De acuerdo con el trabajo del Grupo de Trabajo sobre “Incendios y Desastres Ambientales Relacionados” establecido bajo el programa IDNDR sobre Alerta Temprana, las presentaciones y recomendaciones del Foro del Programa IDNDR de 1999 y de acuerdo con el Marco para la Implementación de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), la Unión Mundial para la Naturaleza (IUCN) y su asociado, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendio (GFMC) al igual que el Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales NU-FAO/ECE/ILO, sugirieron en 2000, crear un “Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales” interagencial.

Esta propuesta estuvo en línea con varias declaraciones realizadas en conferencias internacionales durante los últimos cinco años y pretende reunir tanto a los miembros técnicos de la comunidad relacionada con los incendios como a las autoridades involucradas con la política y con las prácticas nacionales sobre el manejo de incendios forestales, para manifestar sus intereses comunes de manejo de riesgo de incendios y reducción de desastres a escala mundial. La Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres (IATF), en su segunda reunión el 11 de octubre de 2000 acordó establecer el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales (Grupo de Trabajo 4 [GT-4]).

A través del Grupo de Trabajo se pretende establecer un foro interagencial e intersectorial de Naciones Unidas y otros organismos y programas internacionales, y mecanismos de información e intercambio de labores en el campo de reducir los impactos negativos de los incendios sobre el medio ambiente y la humanidad.

Uno de los campos de acción prioritarios que debió abordar el GT-4 fue:

- El establecimiento de una red de puntos focales a nivel regional y nacional para la alerta temprana de incendios forestales, monitoreo y evaluación de impacto, apuntado a mejorar las capacidades existentes de monitoreo de incendios y a facilitar el funcionamiento de un programa o red mundial de manejo de incendios.

En la 2º reunión del GT-4 (3-4 diciembre de 2001) se decidió dar prioridad al establecimiento de la “Red Mundial de Redes Regionales de Incendios Forestales”.

Fue creada con el objetivo de construir redes regionales sobre redes formales e informales ya existentes o potenciales. La “Red Mundial de Incendios Forestales” consistiría en un conjunto de

redes regionales que están en marcha o que serán iniciadas durante el proceso de formación. Una red regional puede estar compuesta por varias sub-redes o actividades de cooperación, por ejemplo en la ciencia de incendios forestales, el monitoreo de incendios, la alerta temprana y el desarrollo o manejo de políticas.

2.2 Aprobación por la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales

El marco de tiempo esperado para establecer la red fue enero de 2002 - julio 2003. La 3ª Conferencia Mundial sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Sydney, 3-6 y 8 de octubre 2003) fueron utilizadas como plataforma para convocar a los representantes de las redes regionales.

La estrategia acordada por la Cumbre (“Estrategia para el Desarrollo Futuro de la Cooperación Internacional en el Manejo de Incendios Forestales”) incluye el siguiente acuerdo:

“Las Redes Regionales de Incendios Forestales serán consolidadas, desarrolladas y promovidas a través de un intercambio activo del trabajo en red y de información, del desarrollo de capacidades, de la preparación de acuerdos bilaterales y multilaterales, etc. Este proceso será facilitado a través de Conferencias y Cumbres regionales sobre Incendios Forestales en cooperación con el Comité Internacional de Enlace y el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales de NU-EIRD”.

Para mayores detalles sobre la preparación y los resultados de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, ver:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/introduction.htm>

2.3 Formación del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de NU-EIRD

Como un evento paralelo a la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, se realizó una reunión con los grupos regionales de manejo de incendios administrada por mandato bajo el auspicio de las NU (Grupo de Trabajo de EIRD sobre Incendios Forestales, Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales de ECE/FAO/ILO, Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios, Comisión Forestal Norteamericana de la FAO [COFAN] y el Grupo de Trabajo sobre Incendio Forestal de la FAO *Silva Mediterranea*). Esta fue la primera reunión conjunta de los cuatro grupos de Naciones Unidas. Un resultado clave de la reunión conjunta fue la recomendación de mantener un cuerpo bajo el auspicio de las NU que permita a la comunidad internacional mantener una plataforma unificada para las NU y conjuntamente con otros grupos y acuerdos fuera de NU.

La recomendación de mantener un cuerpo asesor para las NU debe entenderse con la constitución del IATF y la duración esperada de un Grupo de Trabajo de ca. dos o tres años. De acuerdo con estas reglas de la IATF, el Grupo de Trabajo 4 sobre Incendios Forestales terminó su trabajo a finales de 2003 y avanzó hacia un programa de mayor alcance, la Red Mundial de Incendios Forestales (RMIF). Para apoyar el trabajo de la RMIF, la IATF aceptó la propuesta de crear un *Grupo Asesor sobre Incendios Forestales (GAIF)* bajo el auspicio del EIRD. El GAIF representa un cuerpo asesor para el sistema de Naciones Unidas apuntado a proporcionar asesoría técnica, científica y de apoyo político a al familia de Naciones Unidas a través de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (NU-EIRD) y la IATF, y actuar como enlace entre el sistema de Naciones Unidas, la Red Mundial de Incendios Forestales y sus asociados. La participación y el apoyo de los siguientes cuerpos es esencial: agencias y programas de NU, otras organizaciones internacionales, organizaciones no-gubernamentales, particularmente la Asociación Mundial sobre Incendios del IUCN-TNC-WWF, departamentos de gobierno, instituciones y acuerdos intergubernamentales, la sociedad civil, el sector académico, el Comité Internacional de Enlace (CIE) de la serie de Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) (actuando como convocador y secretaría).

El “Programa de Trabajo para el IATF para 2004” refleja el intento general de trabajar juntos en la Red Mundial de Incendios Forestales y el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales. Este programa

incluye una tabla en donde los resultados y los acuerdos de seguimiento para los cuatro grupos de trabajo están resumidos (tabla 1).

En el estado de transición desde el GT-4 hacia el GAIF, el GFMC continuó facilitando el diálogo y la interacción directa entre los socios involucrados. El GFMC continúa trabajando a través del IATF como un miembro y representante de la sociedad civil, asegurando un intercambio de información apropiado desde la Red Mundial de Incendios Forestales a la Secretaría de EIRD y el GAIF, y proporcionando apoyo asesor requerido para el mandato del IATF.

Tabla 1. Extracto de la versión final del “Programa de Trabajo para el IATF para 2004” publicado por la Secretaría del EIRD el 23 de noviembre de 2003.

Foco del GT 2001-2003	Resultado a fines de 2003	Acuerdos de Seguimiento – 2004
GT-4: Incendios Forestales, presidido por: El Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC)	<p>Diálogo internacional sobre asuntos transversales relacionados con los incendios forestales impulsado a nivel interagencial en NU y con organismos internacionales y la sociedad civil</p> <p>Establecimiento de Redes Regionales de Incendios Forestales, incluyendo la cooperación inter-regional.</p> <p>Sistema de información mundial sobre incendios forestales de GFMC-EIDR, portal web y alcance pragmático para la consolidación de la comunidad usuaria (incluyendo un periódico dedicado a ello y publicaciones impresas) www.gfmc.org</p> <p>Apoyo en la preparación, facilitación e implementación de la primera Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Octubre 2003), incluyendo la preparación del documento de la cumbre <i>Estrategia para el Desarrollo Futuro de la Cooperación Internacional en el Manejo de Incendios Forestales</i>.</p>	<p>Formación de un Grupo Asesor sobre Incendios Forestales bajo el auspicio del EIRD-IATF y el GFMC</p> <p>EIRD/IATF, respaldo y apoyo de la Red Mundial de Incendios Forestales (se proporcionarán las actualizaciones realizadas por el IATF a la información)</p> <p>Cooperación con el Centro de Respuesta de Emergencia y Planificación Estratégica para los Desastres Naturales de ASEAN.</p> <p>EIRD/IATF, respaldo de los resultados de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales. Preparación de una Cumbre Mundial sobre Incendios Forestales bajo el auspicio de NU, en acuerdo con las recomendaciones de la Cumbre de 2003 (tentativamente en 2005-2006)</p>

Del 3-4 de diciembre 2004, se realizó la primera reunión del GAIF en el GFMC (Freiburg, Alemania). Los objetivos fueron los siguientes:

- **Constitucional:** Reflejar sobre los resultados de trabajo del antiguo Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales EIRD/IATF (GT-4) relacionado a temas globales de incendios forestales; definir la transición del GT-4 al GAIF así como su *modus operandi*, incluyendo la lista de miembros con representación regional de la Red Mundial de Incendios Forestales
- **Evaluación de la situación global:** Reportar sobre aspectos claves sobre incendios forestales en las regiones de la Red Mundial de Incendios Forestales, especialmente los resultados de las consultaciones de las Redes Regionales de Incendios Forestales en 2004; temas claves científicas u otros.
- **Técnico:** Presentaciones temáticas y discusiones sobre
 - Participación de las Redes Regionales de Incendios Forestales y GOFIC / GOLD en la Evaluación Mundial de Incendios Forestales

- Revisión de un estándar internacional propuesto para un reporte estadístico sobre incendios forestales, incluyendo la Evaluación Mundial sobre Recursos Forestales 2005 de la FAO (FRA 2005)
- El papel de la Universidad de las Naciones Unidas en el desarrollo de capacidades en un manejo avanzado de incendios
- Tecnologías inovativas para el monitoreo remoto de incendios forestales y el impacto de incendios
- Plan para 2005-2007
 - Evaluación de las consultaciones regionales en 2004 y el "Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales" de GFMC/EIRD/FAO (mayo 2004)
 - Formulación de recomendaciones de GAIF / Red Mundial de Incendios Forestales para el Desarrollo del Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales, dirigido a las Reuniones Ministeriales de FAO y UNFF (marzo 2005 / mayo 2005), y la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres de NU (WCADR), Japón, enero 2005
 - Discusión inicial sobre el papel de los incendios forestales y el manejo de incendios en la implementación del protocolo de Kioto
 - Discusión sobre la participación de la Red Mundial de Incendios Forestales en la 4. Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Sevilla, España, 13-17 de mayo 2007)

En 2008 se convenió una reunión conjunta del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales/ Red Mundial de Incendios Forestales/ Comité Internacional de Enlace (CIE) y del Grupo Asesor de la Alianza para Acciones sobre el Manejo del Fuego al GFMC el 4-6 y 7 de julio 2009 (Freiburg, Alemania). Los resultados de las discusiones y las recomendaciones a las reuniones ministeriales se encuentran en la página web de la Red Global de Incendios Forestales:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/RationaleandIntroduction.html>

- La creación de una red sub-regional de la región Europea alpina
- La opción para una 2ª Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales en la NU en Ginebra
- Financiación de las actividades de las Redes Regionales de Incendios Forestales (FAO impulsado a proporcionar apoyo)
- Necesidad de la realización del Sistema Mundial de Alerta Temprana sobre Incendios Forestales
- Apoyo dedicado a la Iniciativa Rosersberg (RI) del Grupo Asesor Internacional de Emergencias Ambientales (AGEE) conducido por UNEP y OCHA, para aumentar la gobernanza de la cooperación internacional en desastres ambientales (emergencias de fuego incontrolable)
- Apoyo a la preparación de la 5ª Conferencia internacional sobre incendios forestales (Sudáfrica, 2011)
- Subrayando la necesidad del desarrollo de una Evaluación Global de Incendios Forestales 2010 sacada del satélite, con el grupo Observación Global de Dinámica de Tapa de Tierra y Bosque (GOFD-GOLD)
- Desarrollo de una Declaración por Incendios Forestales y Cambio Global en la forma de un Libro blanco o papel de posición, para ser presentado a la Plataforma Global 2009 para Reducción de Riesgo de Desastre (Ginebra, junio 2009). GFMC para coordinar.

Entre marzo y mayo de 2009 un consorcio internacional de científicos que representan las ciencias de incendios forestales, incluso historia de fuego, humanidad, química atmosférica y modelado de clima y fuego comenzó a preparar la versión preliminar „del Libro blanco por Fuegos de Vegetación y Cambio Global". Este esbozo fue presentado en la 2ª Sesión de la Plataforma Global para la Reducción de Riesgo de Desastre (en un Acontecimiento Especial y en el plenario)². Este papel será consolidado y finalizado en el tercer cuarto de 2009 y publicado en el sistema de Naciones Unidas (probablemente como un papel de Universidad de Naciones Unidas) y presentado a o usado por el Panel Intergubernamental en el Cambio Climático (IPCC) como un estudio del caso para el informe

² [http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/GFMC Side Event \(SE 27\): Global Change and Wildfire](http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/GFMC%20Side%20Event%20(SE%2027):%20Global%20Change%20and%20Wildfire) (PDF)
[GFMC Side Event \(SE 27\) report](#) (PDF)
[GPDRR Daily Summary 18 June 2009 \(with "White Paper on Vegetation Fires and Global Change"\)](#)

de IPCC próximo “Dirección de los Riesgos de Acontecimientos Extremos y Desastres para Avanzar la Adaptación de Cambio Climático”.

Los determinantes políticos a niveles nacionales e internacionales deberían utilizar el Libro blanco por “Fuegos de Vegetación y Cambio Global” como una razón basada en la experiencia de la mejor ciencia y gestión, una razón fundamental y una justificación de realzar la capacidad en el manejo de fuego de niveles internacionales/globales a niveles locales, apuntando al aumento de la resistencia de ecosistemas y la gente al fuego y mitigar las consecuencias de y adaptarse a las nuevas condiciones de equilibrio entre vegetación, fuego y un clima cambiado.

Los resultados detallados de las reuniones WFAG son publicados en el sitio web de la Red Mundial de Incendios Forestales:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/RationaleandIntroduction.html>

2.4. Reunión Ministerial sobre Bosques de la FAO y 17º y 18º Período de Sesiones del Comité de Montes (COFO) 2005/2007

La Reunión Ministerial sobre Bosques celebrada en la sede de la FAO, Roma, el 14 de marzo 2005, a la cual asistieron más de 120 países, sacó una declaración que subrayó la necesidad para la cooperación internacional en el manejo del fuego. Los ministros acordaron

exhortamos a la FAO a que, en colaboración con los países y con otros asociados internacionales, incluida la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, desarrolle una estrategia para incrementar la cooperación internacional en el manejo del fuego, que promueva el conocimiento, aumente el acceso a la información y a los recursos y explore nuevos planteamientos para la cooperación en todos los niveles,

Seguido a la Reunión Ministerial sobre Bosques, se celebró el 17º Período de Sesiones del Comité de Montes (COFO) en Roma, del 15 al 19 de marzo 2005. En varias sesiones se discutió la cooperación internacional en el manejo del fuego. Las recomendaciones principales incluidas en el reporte final, son:

28. Asimismo, el Comité señaló que el manejo de incendios constituye una responsabilidad nacional. Además, exhortó a la FAO a promover una mayor cooperación internacional en materia de incendios forestales y pidió a la FAO que, en colaboración con los países y otros asociados internacionales, incluida la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas, elabore una estrategia para reforzar la cooperación internacional en el ámbito de los incendios forestales. El Comité indicó que los países dispuestos a cooperar en dicho ámbito podrían utilizar el modelo de cooperación internacional en materia de manejo de fuego, presentado en la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales celebrada en Australia en 2003.

35. El Comité recomendó asimismo que la FAO informe en la quinta reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques de la importancia que se había asignado a la cooperación internacional en materia de manejo del fuego en la Reunión Ministerial sobre Bosques y en el 17º Período de Sesiones del COFO.

CONFIGURACIÓN DE UN PROGRAMA DE ACCIÓN DE LA FAO PARA EL SECTOR FORESTAL (Tema 9)

53. El Comité recomendó que la FAO mantenga su apoyo a las redes nacionales y regionales de lucha contra los incendios, los insectos y las enfermedades, en colaboración con organizaciones pertinentes, tales como la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) de las Naciones Unidas y la Red Mundial de Incendios Forestales, y pidió asimismo que la FAO colabore con asociados en el establecimiento de directrices voluntarias sobre la prevención y supresión de los incendios forestales y la recuperación de los mismos.

Los dos documentos pueden bajarse de:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/RationaleandIntroduction.html>

Entre setiembre 2005 y abril 2006 la FAO ha sido apoyada por un grupo núcleo internacional de expertos para implementar las recomendaciones de la Reunión Ministerial y COFO-17. El grupo

preparó un borrador de un “Código de Manejo del Fuego” - un marco guía de principios necesarios para apoyar las condiciones políticas, legales, regulativas y técnicas que permiten el manejo del fuego y un borrador de una “Estrategia Global para aumentar la Cooperación Internacional para facilitar la Implementación del Código de Manejo del Fuego”. Estos dos documentos se discutieron y se consolidaron durante la Consulta de Expertos sobre Manejo del Fuego de la FAO (Madrid, España, 10-12 de mayo 2006). El borrador del Código de Manejo del Fuego se publicó el 14 de julio 2006, y se encontró abierto para comentarios y sugerencias por parte de participantes internacionales hasta finales de octubre 2006:

<http://www.fao.org/forestry/firemanagementcode>

En respuesta a las objeciones fuertes de Brasil y las preocupaciones de varios países referente a la designación del marco guía como “Código”, el borrador final del documento se tituló “Manejo del Fuego: Directrices Voluntarias”.

El GFMC preparó una evaluación y plan estratégico de cooperación internacional e inter-agencial para desarrollar capacidades, sistemas y procedimientos para facilitar la cooperación internacional en el manejo del fuego (Revisión de Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego). Con la “Evaluación Global del Manejo del Fuego 2006”, que constituye una estudio temática preparada en el marco de la “Evaluación Global de los Recursos Forestales 2005”, estos tres documentos forman los pilares principales de la “Estrategia Global para Aumentar la Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego”.

<http://www.fao.org/forestry/site/35833/en/>

Después de la discusión y adopción de la Estrategia Global por parte de COFO-18 (marzo 2007) la estrategia fue presentada a la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Sevilla, España, 13-17 de mayo 2007) donde representantes de las Redes Regionales de Incendios Forestales, a países y a organizaciones internacionales discutieron y aprobaron este proceso cooperativo y colectivo internacional voluntario. En la conferencia FAO inició la Alianza para Acciones sobre el Manejo del Fuego con el propósito de estimular manejo del fuego mejorado y de reducir daño provocado por incendios forestales.

<http://www.fao.org/forestry/site/firealliance/en/>

La Alianza como grupo que no tiene basa geografica, esta colaborando con el Red Mundial de Incendios Forestales para fomentar metas y objetivos mutuales sobre el reforcimiento de la cooperación internacional en el manejo del fuego. La Alianza no tiene ningún prejuicio del estado de sus miembros. FAO, a través de la Dirección de Ordenación Forestal, en colaboración con la secretaría de Red Mundial de Incendios Forestales de la NU-EIRD y con el apoyo de los miembros, provee comunicaciones, coordinación y servicios relacionados a la Alianza a través de la Secretaría. La Secretaría opera con contribuciones voluntarias de los miembros.

2.5 La 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales

La 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales se ha celebrado en Sevilla, España, del 13 al 17 de Mayo de 2007, con la asistencia final de 1.531 participantes procedentes de 88 países. Siguiendo los objetivos y resultados de las Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales anteriores (Boston 1989, Vancouver 1997, Sydney 2003), los objetivos de la 4ª conferencia, auspiciada por la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (NU-EIRD), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Comisión Europea, fueron :

- Proveer un foro para especialistas en manejo del fuego, políticos, profesionales, científicos y personas trabajando en lo operativo de todo el mundo para discutir y trabajar sobre aspectos críticos que afectan personas, comunidades, recursos y ecosistemas en todas las regiones y trabajar de manera cooperativa para consolidar una Estrategia Global de Manejo del Fuego.
- Fortalecer la efectividad de las Redes Regionales de Incendios Forestales y apoyar sus conexiones con la Red Mundial de Incendios Forestales de la NU-EIRD.
- Proveer un foro para la industria de manejo del fuego, organizaciones científicas y especialistas en incendios para demostrar innovaciones, nuevas tecnologías, productos y métodos para el manejo del fuego y relacionarse con los participantes de la conferencia.

Una de las principales metas de la conferencia fue proveer una plataforma para una reunión de todas las redes regionales de incendios forestales, los cuales todos colaboran bajo la Red Mundial de Incendios Forestales de la UN-EIRD. Todas las 13 redes regionales contribuyeron a la preparación de la conferencia. A través de artículos, pósteres y reportes se proporcionó amplia información sobre incendios en todo el mundo. Durante seis sesiones regionales las redes regionales de incendios forestales y representantes de la Comisión Europea, así como otros participantes, discutieron sobre una auto-evaluación de la situación de los incendios en las regiones y formularon recomendaciones para acciones futuras en las regiones, así como a nivel global. La página web de la conferencia incluye todos los reportes de las sesiones regionales, así como el reporte global de la conferencia (ver también anexo 4):

- <http://www.fire.uni-freiburg.de/sevilla-2007.html>

3. Modus Operandi de la Red Mundial de Incendios Forestales

En nombre de la EIRD, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) está facilitando el establecimiento de la Red Mundial de Incendios Forestales, apoyando el establecimiento de Redes Regionales de Incendios Forestales, y mejorando la comunicación y la cooperación inter-regional.

El GFMC vincula con redes internacionales operacionales y propuestas, así como con instituciones, particularmente con:

- El Departamento Forestal de la FAO
- Equipos regionales con mandato de NU (Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de la EIRD, Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales de ECE/FAO/ILO, Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios de la Comisión Forestal Norteamericana (COFAN), Grupo de Incendio Forestal de la FAO *Silva Mediterranea*)
- Las secretarías de las tres Convenciones de Río (CDB, CCD, CMCC)
- Universidad de las Naciones Unidas, Instituto para el Medio Ambiente y la Seguridad Humana (UNU-EHS)
- La Observación Mundial de la Cubierta Forestal – Observación Mundial de la Dinámica de la Cubierta Terrestre (GOF-C-GOLD) Equipo de Implementación de Incendios (un subconjunto del Sistema Mundial de Observación Terrestre – GTOS)
- El Grupo Asesor de Emergencias Medioambientales (AGEE) y la Unidad Conjunta para el Medio Ambiente de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Las Redes Regionales de Incendios Forestales pueden consistir en subredes focalizadas o ser complementadas por cualquier otra red topical. Es deseable también la armonización con los objetivos y esfuerzos de otras redes independientes. Los Equipos Regionales de Implementación en Incendios de la Observación Mundial de la Cubierta Forestal – Observación Mundial de la Dinámica de la Cubierta Terrestre (GOF-C-GOLD) jugará un papel clave en la formación y funcionamiento operacional de las Redes de Monitoreo de Incendios Forestales (ver: <http://www.gofc-fire.umd.edu/>).

4. Estado de las Redes Regionales de Incendios Forestales

Las Redes Regionales están formadas de dos maneras. Primero, iniciativas regionales independientes que fueron establecidas antes de 2001-2002 y que luego fueron contactadas e instadas a conectarse con la Red Mundial de Incendios Forestales. Segundo, se iniciaron una serie de actividades en aquellas regiones donde no había tales esfuerzos regionales. La siguiente información fue extraída del sitio web de la Red Mundial de Incendios Forestales:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/globalNet.html>

Red Regional de África Subsahariana de Incendios Forestales

La Red Regional de África Subsahariana de Incendios Forestales (“Afrifirenet”) fue la primera red regional lanzada formalmente. El 3 de julio de 2002 se dio inicio a la red con su primera reunión oficial, realizada en el marco de la Conferencia Madera para África (Pietermaritzburg, Sudáfrica). A principios de 2004 más de 70 representantes de 13 países africanos se registraron como miembros

de la red. Desde el 31 de mayo al 5 de junio de 2004 se realizó en Nelspruit, Sudáfrica, un curso avanzado de Manejo de Incendios Forestales (un Curso de Capacitación Conjunta Interagencial de NU con la participación del PNUMA, la FAO y la Universidad de las Naciones Unidas, Instituto para el Medio Ambiente y la Seguridad Humana [UNU-EHS]) para la región de SADC, auspiciado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, Oficina para la Coordinación de Asistencia Humanitaria. En el curso de capacitación, el Manual de Capacitación sobre Manejo de Incendios Forestales publicado por el GFMC fue lanzado públicamente. Entre el 30 de octubre y el 12 de noviembre 2004 se llevó a cabo el primer “Curso de Entrenamiento para Instructores en el Manejo Comunitario de Incendios Forestales”, en conjunto entre FAO/GFMC/UNU-EHS para la África Subsahariana, en Nelspruit, África del Sur. En conjunto con *Working on Fire (WoF)* – una de las organizaciones socias de Afrifirenet que persigue la implementación del manejo de incendios forestales a base de comunidades – se condujo tres cursos de entrenamiento “Sistema de Comando de Incidentes para Niveles Intermedios y Avanzados” en África del Sur entre 2005 y 2009. Desde 2006 AfriFireNet esta soportando el SavFIRE proyecto (2006-2010) en el Parque Nacional Kruger. En 2011 AfriFireNet/WoF hospedara la 5ª Conferencia internacional sobre incendios forestales en Sudáfrica. A inicios de 2006 WoF asumió la administración y la coordinación de la Red. A partir del 19-21 de mayo de 2009 el ILC encontró en una Reunión Preparatoria para la 5ª Conferencia internacional sobre incendios forestales 2011 en Sun City/ Parque Nacional Pilanesberg, Sudáfrica, para ver el estado actual de preparación y futuras acciones. Página web: <http://www.wildfire2011.org/>. Un sitio web para la red regional esta disponible en el sistema de información del GFMC en: <http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Africa/Afrifirenet.html> Página web de Working on Fire (WoF): www.workingonfire.org

Red Regional del Sudeste Asiático de Incendios Forestales

En la Conferencia Mundial sobre Desastres Incendiarios en Tierras y Bosques (Kuala Lumpur, Malasia, junio 2002) dos eventos significativos prepararon el terreno para mejorar la cooperación en el manejo de los incendios dentro de la región de la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) y a nivel internacional. Basado en casi una década de cooperación en la reducción de impactos provocados por la niebla de humo de los incendios provocados por el manejo de tierras en la región, la firma del acuerdo con fuerza legal de la ASEAN sobre la Contaminación Transfronteriza por Niebla de Humo (10 de junio de 2002; mientras tanto ratificado y entrado en vigor el 25 de noviembre de 2003) constituye un acuerdo multinacional para la cooperación en el manejo de incendios. En la reunión de la Fuerza de Trabajo Técnica sobre Niebla de Humo de los Oficiales Principales de la ASEAN para el Medio Ambiente (ASOEN) realizada el 10 de junio de 2002, y en la posterior Reunión Ministerial de la ASEAN sobre Niebla de Humo (11 de junio 2002) se recomendó que las naciones de la ASEAN trabajaran juntas con el GFMC para vincular las actividades dentro de la ASEAN (“Red del Sudeste Asiático de Incendios Forestales”) con la Red Mundial de Incendios Forestales. La Secretaría de ASEAN servirá como un coordinador regional de la red.

La última reunión de la Fuerza de Trabajo Técnica sobre Niebla de Humo (HTTF) y la 11. Reunión Ministerial de la ASEAN sobre Niebla de Humo se realizó de manera consecutiva a la primera reunión de COP para el Acuerdo sobre Niebla de Humo entre el 8 y el 11 de noviembre 2004 en Hanoi, Vietnam. Todos los países de ASEAN participaron en la Reunión Ministerial sobre Bosques de FAO. En mayo 2006 se realizó una “Conferencia para Promocionar Asociaciones para la Implementación del Acuerdo ASEAN sobre la Contaminación Transfronteriza por Niebla de Humo” en Ha Noi Viet Nam. Países socios y organizaciones se invitaron a establecer asociaciones para la implementación del Acuerdo. El GFMC participó en la conferencia en nombre de la Red Mundial de Incendios Forestales.

La Secretaría de la ASEAN inició en mayo de 2003 el diseño conceptual del Centro de Información sobre Niebla de Humo e Incendios del Sudeste Asiático (otro título de trabajo: Centro para la Respuesta de Emergencia y Planificación Estratégica para los Desastres Medioambientales de la ASEAN). Este mecanismo tomará ampliamente el rol del sistema de información en red. La Secretaría de la ASEAN asistió a la Consulta Pan-Asiática de Incendios Forestales en Busan, Corea, en 2009 (ver actividades de Red Regional del Noreste Asiático de Incendios Forestales abajo). Los sitios web son:

Sitio Web Acción En Línea sobre Niebla de Humo de la ASEAN:

<http://www.haze-online.or.id>

Sitio web regional del GFMC:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthEastAsia/ASEAN-FireNet.html>

Red Regional del Noreste Asiático de Incendios Forestales

Esta red incluye la participación de la República de Corea (Corea del Sur), la República Democrática de Corea (Corea del Norte) (aún no está confirmado), la República Popular de China, Japón y el Lejano Oriente de la Federación Rusa. Durante la Cumbre Internacional sobre Incendio Forestal, los representantes de la República de Corea indicaron un gran interés de apoyar la formación de un nodo regional en Corea del Sur. En noviembre de 2003 el Instituto de Investigación Forestal de Corea, División de Incendio Forestal, puso a disposición sus recursos para construir la red regional. Se realizó una reunión inicial en Seúl, el 6 de marzo de 2004. Como actividad de seguimiento, un representante de la red visitó el GFMC en agosto/septiembre de 2004. La segunda reunión regional de la Red del Noreste Asiático de Incendios Forestales se realizó el 18 de enero 2005, en Sendai, Japón (en conjunto con la Conferencia Mundial de NU sobre Reducción de Desastres (Hyogo, Kobe, Japón, 18-22 de enero 2005). Se llevó a cabo un Simposio Internacional sobre Protección de Incendios Forestales por parte del Instituto Nacional de Investigación en Incendios y Desastres, Mitaka, Tokyo, Japón, los días 30 de noviembre – 2 de diciembre 2005. En un evento especial se consolidaron los planes para la 3. reunión regional. La 1ª Conferencia Internacional del Noreste Asiático sobre Incendios Forestales y la 3ª reunión de la Red Regional del Noreste Asiático de Incendios Forestales se celebró el 28-30 de setiembre 2006 en Khabarovsk, Federación Rusa), seguido por la 4ª reunión regional en Harbin, China, el 16-17 diciembre 2008. Del 1 al 6 de febrero 2009 Corea del Sur recibió la Consulta Pan-Asiática de Incendios Forestales para las Redes Regionales del Noreste Asiático, Asia Central, Sudeste Asiático (ASEAN), y Asia del Sur en Busan. La oferta fue endosada para crear una Red Pan-Asiático de Incendios Forestales. Página web regional:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Northeast-Asia/Northeastasia.html>

Hacia la Red Pan-Asiático de Incendios Forestales.

http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Northeast-Asia/Northeastasia_7g.html

Red Regional de Asia Central de Incendios Forestales

Asia Central y sus países vecinos han sufrido recientemente problemas importantes de incendios forestales. Las causas de una ocurrencia creciente de incendios en bosques y otras tierras, incluyendo las razones subyacentes para el aumento en los incendios causados por el hombre, varían dentro de la región, y se deben a (1) la transición de las economías planificadas centralmente hacia economías de mercado, (2) conflictos nacionales y regionales, con la creación de nuevas naciones, lo que implica tensiones políticas y guerras; (3) el aumento de la población y presión en el manejo de las tierras, y (4) el cambio climático a nivel regional con consecuencias como la creciente ocurrencia de sequías extremas. Se ha reconocido la necesidad de iniciar una cooperación regional en el manejo de incendios forestales, incluyendo la ciencia de incendios forestales. La “Conferencia Internacional ECE/FAO sobre Manejo de Emergencias producto de Incendios Forestales y Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, los Balcanes y Regiones vecinas del Cercano Oriente y Asia Central” (Turquía, abril 2004) otorgó una oportunidad para clarificar objetivos detallados y el *modus operandi* del acuerdo de trabajo en red. La conferencia publicó la “Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, el Mediterráneo Oriental, el Cercano Oriente y Asia Central”. Se realizaron discusiones de seguimiento en Almaty, Kazakhstan, entre el 20 y el 21 de julio de 2004 (participantes: Puntos focales de Kazakhstan, Federación Rusa y GFMC). EL GFMC presentó el estado de la red regional y de la Red Mundial de Incendios Forestales durante el Congreso Forestal Regional de Asia Central “Política Forestal: Problemas y Soluciones”, Bishkek, República Kyrgyz, 25-27 de noviembre 2004. En la resolución del congreso, los servicios forestales de Kirguistán, Uzbekistán, Tadyikistán y Kazajstán aprobaron la participación en la Red Mundial de Incendios Forestales y el apoyo a un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales. Se celebró una reunión regional de la red en Irkutsk, Federación Rusa, el 8 de septiembre 2005. La 1ª Conferencia y Consultación Internacional de Asia Central sobre Incendios Forestales en conjunto con el 1º Experimento de Incendios Forestales en Asia Central estaba hospedado por Mongolia en junio 2008. Sitio web:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/CentralAsia/CentralAsia.html>

Resultados de la Conferencia de Antalya con la Declaración de Antalya:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2004_05.htm

Reunión de la Red Regional en Irkutsk (8 de september 2005):

http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/CentralAsia/CentralAsia_2.html

La conferencia regional, la consulta y el experimento de fuego en Mongolia (junio de 2008):

http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/CentralAsia/CentralAsia_3.html

Red Regional de Australasia de Incendios Forestales

En 1993, fue establecido el Consejo de Autoridades sobre Incendios de Australia (AFAC) para mejorar la colaboración y la coordinación de esfuerzos entre aquellos organismos australianos con una responsabilidad por la protección de la vida y de la propiedad frente a los incendios y a otras emergencias. Las agencias miembros de la enorme región vieron el nombre de AFAC cambiar a Consejo de Autoridades de Incendios de Australasia en 1996. La membresía actual del AFAC representa a 24 miembros íntegros y once miembros asociados. Todas las agencias de incendio y emergencias de Australia son miembros íntegros del AFAC, al igual que el Servicio de Incendio de Nueva Zelanda. Entre los miembros asociados están el Servicio de Incendios de Hong-Kong, la Fuerza de Defensa Civil de Singapur y el Servicio de Incendios de Papua Nueva Guinea, mientras que Timor Oriental, Fiji, Samoa y Tonga están en proceso de presentar las postulaciones a esta categoría. El AFAC pretende promover y coordinar actividades de prevención de incendios, manejo e investigación, a través de cinco Grupos Estratégicos

Este convenio regional ofrece las condiciones más adecuadas para tomar la delantera en la construcción de la Red Regional de Incendios Forestales de Australasia. Este sugerido convenio fue discutido en marzo de 2003 en Melbourne, con ocasión de la reunión del Comité Internacional de Enlace (CIE) de la 3ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales. El AFAC dará seguimiento a la propuesta. Durante la reunión de AFAC (7-9 de octubre 2004, Perth, Australia) AFAC decidió unirse a la Red Mundial de Incendios Forestales. La última reunión regional se celebró en 2007. La siguiente reunión regional anual será sostenida en 2009. Para mayores detalles, ver:

Sitio del AFAC: <http://www.ausfire.com>

2009 conferencia de AFAC / Bushfire CRC: <http://www.afac2009.org.au/>

Sitio web de Australasia GFMC:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Australasia/Australasia.html>

Red Regional Mediterránea de Incendios Forestales

Siguiendo las discusiones con *Silva Mediterránea* de FAO en 2002, la formación de una Red Regional Mediterránea de Incendios Forestales prácticamente se estableció bajo los auspicios de este grupo de FAO. Se realizó un taller "Asistencia Multilateral Contra Incendios Forestales en la Cuenca del Mediterráneo" en Zaragoza, España, el 10 y 11 de junio de 2003. Los objetivos del taller incluyeron el estudio de procedimientos para coordinar los acuerdos mutuos existentes y las herramientas comunes tanto legales como logísticas para hacer efectiva, en caso necesario, la asistencia multilateral contra los incendios forestales dentro de la Cuenca del Mediterráneo a través del intercambio de recursos. Se incluyó una discusión sobre el posible papel de la red regional y el GFMC para facilitar este proceso. El taller fue una actividad preliminar para preparar una futura conferencia mediterránea sobre asistencia multilateral contra los incendios forestales. Los países del mediterráneo oriental participaron en la "Conferencia Internacional ECE/FAO sobre Manejo de Emergencias producto de Incendios Forestales y Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, los Balcanes y Regiones vecinas del Cercano Oriente y Asia Central" (Turquía, abril 2004). La conferencia publicó la "*Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, el Mediterráneo Oriental, el Cercano Oriente y Asia Central*". España como coordinador de *Silva Mediterránea* hospedó la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Annex 4). Un Taller Regional "Incendios Forestales en la Región Mediterránea: Prevención and Cooperación Regional" fue hospedado por Italia (Sabaudia, 13-15 mayo 2008). Para mayores detalles, ver:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Mediterrania/Mediterrania.html>

Resultados de la Conferencia de Antalya con la Declaración de Antalya:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2004_05.htm

El segundo seminario sobre "Programas de Cooperación Internacional para el Control de Incendios Forestales en la Región del Mediterráneo" se llevó a cabo en Zaragoza, España, 27 de septiembre al 1 de octubre de 2004). Para mayor información:

<http://www.iamz.ciheam.org/ingles/incenfor-04-pub-ing.htm>

Medidas de taller de Sabaudia (2008): <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/k2891e/k2891e00.pdf>

Red Regional del Sudeste de Europa / Cáucaso de Incendios Forestales

La primera propuesta para formar una red regional en el Sudeste de Europa, particularmente en los Balcanes, fue discutida inicialmente por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) en

junio de 2002, para promover la cooperación en la investigación y el manejo de incendios forestales, bajo una “Red del Sudeste Europeo sobre Manejo de Incendios” (SEEFIRE). Los posibles países a participar incluían Albania, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Hungría, la Ex República Yugoslava de Macedonia, Rumania, Serbia y Montenegro, y Eslovenia. La Red SEEFIRE intentó abordar el problema de los incendios (incendios forestales e incendios en otros tipos de vegetación) que se observan con mayor frecuencia en los países en transición del Sudeste Europeo. La SEEFIRE establecería una red interactiva de instituciones de todos los países detallados abajo, que están involucrados en la prevención y control de incendios. Con ocasión de la Conferencia Científica Internacional “Seguridad en Incendios y Emergencias durante el siglo XXI – el Curso de Europa” (31 de octubre al 1 de noviembre de 2002, Sofía, Bulgaria) el GFMC propuso la formación de la red con representantes de la Región de los Balcanes.

En febrero de 2004 se convocó en Bulgaria a una reunión regional de la Comisión Internacional para la Prevención y Extinción de Incendios (CTIF), donde se discutió sobre el establecimiento de un Centro Regional de Monitoreo de Incendios. En marzo-abril de 2004 la “Conferencia Internacional ECE/FAO sobre Manejo de Emergencias producto de Incendios Forestales y Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, los Balcanes y Regiones vecinas del Cercano Oriente y Asia Central” fue realizada en Turquía (para mayores detalles ver la Red Regional de Asia Central de Incendios Forestales). La Conferencia proporcionó una oportunidad para clarificar objetivos detallados y el *modus operandi* del convenio de trabajo en red. La conferencia publicó la “Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, el Mediterráneo Oriental, el Cercano Oriente y Asia Central”. En la Declaración de Antalya, Bulgaria ofreció hospedar el Centro Regional de Monitoreo de Incendios. Implementando la Declaración de Antalya, Turquía asistió a Georgia y Siria para dar respuesta a grandes incendios forestales durante setiembre y octubre 2004.

El 4-5 de abril 2005 la República de Macedonia fue el anfitrión de una Consulta Técnica y Científica Internacional “Manejo de Incendios Forestales en la Región de los Balcanes”. La conferencia fue auspiciada por el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de NU-EIRD / Red Mundial de Incendios Forestales, a través de su Coordinador y Secretario, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC). El financiamiento de la consulta fue proporcionada por la Oficina Alemana del Exterior (representado por el GFMC) y contribuciones de los países participantes y contribuyentes (Albania, Bulgaria, Croacia, Grecia, Hungría, Macedonia, Serbia y Montenegro, Turquía). En la reunión se decidió expandir la atención actual sobre la Región de los Balcanes hacia una “Red Regional del Sudeste de Europa de Incendios Forestales” e invitar a países vecinos a la región de los Balcanes a cooperar. La red es coordinada en conjunto por un representante de la comunidad de investigación sobre incendios forestales (Universidad de Skopje, Macedonia), de un servicio forestal nacional (Bulgaria, Servicio Forestal) y un servicio nacional de incendios (Croacia, Servicio de Incendios). La consulta regional fue seguida por el “Ejercicio de Europa del Este, el Cercano Oriente y los Estados de Asia Central sobre el Intercambio de Información y Recursos en Incendios Forestales – EASTEX FIRE 2005”, auspiciado por Bulgaria, 20-22 de abril 2005. Durante la 33. Sesión de la Comisión Forestal Europea de la FAO (Zvolen, Slovakia, mayo 2006) el coordinador de la red, apoyado por el GFMC, propuso el desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en el Sudeste de Europa, a ser patrocinada por la FAO.

En junio 2006 el GFMC le propuso al Consejo de Europa, Acuerdo sobre Riesgos Mayores de Europa y el Mediterráneo (EUR-OPA) (Acuerdo Parcial Abierto sobre la Prevención de, la Protección contra y la Organización de Socorro en Desastres Mayores Naturales y Tecnológicos) de incluir la región del Cáucaso a la red. Esta sugerencia se apoyó por el informe del GFMC incluido en los hallazgos de la Misión Ambiental Evaluativa a las regiones afectadas por incendios en Nagorno-Karabakh, liderada por la Organización para la Seguridad y Cooperación de Europa (OSCE), en cumplimiento de la Resolución AGNU (Asamblea General de las Naciones Unidas) A/RES/60/285 “La Situación en los Territorios Ocupados de Azerbaiyán”³ (7 de setiembre 2006). Consecuentemente se propuso designar la red “Red Regional del Sudeste de Europa / Cáucaso de Incendios Forestales”. En marzo 2007 se convocó a una consulta regional sobre el desarrollo de una Estrategia Internacional de Cooperación para el Manejo del Fuego en la Red Regional del Sudeste de Europa / Cáucaso de Incendios Forestales en Sofía, Bulgaria, 19-21 de marzo 2007. Los resultados se presentaron durante la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Sevilla, España, Mayo 2007). En julio

³ <http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SEEurope/N0720860-OSCE-UNGA-ENG.pdf>

2007 la reunión internacional sobre “Reduciendo el Riesgo de Catástrofe por Incendios Desastrosos en Bosques Irradiados en la Región de Chernobyl” fue realizado en Kiev, Ukraine, 26-27 julio 2007, con el soporte del GFMC/GWFN. Después de una temporada de incendios muy extrema en la región de los Balcanes en 2007 una misión de evaluación de los incendios recomendó de convocar un cumbre regional para dirigir un discurso sobre las causas fundamentales de crecientes amenazas por incendios forestales. Dos talleres fueron sostenidos en el abril de 2008 en la formación en Trazando Mapas Rápidos del Área de Fuego (el 24-25 de abril) en Tirana, Albania, y en Oportunidades de Prevención de Incendios Forestales en Macedonia (el 28-30 de abril) en Skopje, Macedonia. Después del conflicto armado en Georgia en el agosto de 2008 una misión conjunta de OSCE / UN para tasar los daños por fuego en Georgia fue conducida (el 29 de septiembre - el 5 de octubre de 2008). Como resultado de este misión un Curso sobre el Manejo del Fuego para la Región de Cáucaso del Sur fue conducida en el marco del proyecto de ENVSEC/GFMC “Realzar la Capacidad Nacional en la Reducción de Riesgo y Manejo del Fuego en el Cáucaso del Sur” (el 21-27 de junio de 2009) en el Parque Nacional Borjomi-Kharagauli, Georgia. A partir del 4-6 de diciembre de 2008 una reunión del red regional fue sostenida para la revisión de las temporadas 2007-2008 y preparación del Seminario Regional 2009 Incendios Forestales y Seguridad Humana: Manejo del Fuego de Terreno Contaminado por Artillería sin Explotar (UXO), Minas terrestres y Radiactividad” (para ser sostenido en Kiev y Chernobyl, Ucrania, el 6-8 de octubre de 2009). Un taller regional “Meteosat Aplicaciones de Superficie de Tierra de Segunda Generación: Sequía & Fuegos” será sostenido en Sofía, Bulgaria, el 7-10 de septiembre de 2009.

El sitio web para la Red Regional del Sudeste de Europa / Caúcaso de Incendios Forestales se encuentra en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Balkan/Balkan.html>

Resultados de la Conferencia de Antalya con la Declaración de Antalya:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2004_05.htm

Recomendaciones de las Consultas de Ohrid 2005 y Sofía 2007:

http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SEEurope/SEEurope_1.html

Programa de EASTEX FIRE 2005:

http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SEEurope/SEEurope_4.html

Red Regional del Báltico de Incendios Forestales

En el Ejercicio Báltico para el Intercambio de Información y Recursos sobre Incendios- BALTEX FIRE 2000 (Finlandia, junio de 2000) el Equipo de Especialistas ECE/FAO sobre Incendios Forestales (ahora: Equipo de Especialistas FAO/UNECE sobre Incendios Forestales), a través del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), inició un proceso de comunicación y coordinación entre los países que bordean la Cuenca del Báltico. BALTEX FIRE 2000 fue una iniciativa dedicada a fortalecer la cooperación en el manejo de incendios forestales y la cooperación transfronteriza en grandes desastres provocados por incendios entre todos los países que bordean el mar báltico. Los participantes fueron las naciones que bordean el mar Báltico (Estonia, Finlandia, Alemania, Latvia, Lituania, Noruega, Polonia, Rusia y Suecia) y los países observadores vecinos (Bielorrusia, Reino Unido). La iniciativa es el punto inicial para las estructuras de la Red Regional del Báltico de Incendios Forestales. El 10 de mayo de 2004 se realizó una Reunión Regional de Incendios Forestales del Báltico en Finlandia (anfitrión: Ministerio del Interior de Finlandia). Los participantes de la conferencia publicaron la *Declaración de Helsinki sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en la Región del Báltico*. Una actividad importante en la región del Báltico es la Red Europea sobre Fuego en la Conservación de la Naturaleza (EFNCN), un mecanismo a través del cual socios europeos cooperan en investigación y desarrollo para la historia cultural y natural y la pre-historia del fuego, aplicación de quemas prescritas en conservación de la naturaleza y manejo del paisaje, y ecología del fuego. Otros socios activos incluyen el programa de investigación en incendios pan-europeo FIRE PARADOX (patrocinado por la Comisión Europea (2006-2010) y la Comisión de Incendios Forestales de la Asociación Internacional de Incendios y Servicios de Rescate (Comité Técnico Internacional de Prevención y Extinción de Incendios - CTIF). En 2006 el GFMC y el CTIF recibieron apoyo financiero del Programa Europeo Leonardo da Vinci para desarrollar un “Manual de Manejo del Fuego para los Servicios de Incendios Europeos” (EuroFire). EuroFire se presentó durante la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Sevilla, España, Mayo 2007). En 2008 el mandato del equipo FAO/UNECE fue ampliado en el marco del Plan Estratégico 2008-13 del Joint Integrated Programme on Timber and Forestry of the UNECE Timber Committee y Comisión Forestal Europea de la FAO. La reunión inaugural del ToS ocurrió el 1 de abril de 2009 en Palais des Nations, Ginebra, Suiza. El ToS es presidido por GFMC y co-presidido por Rusia y Macedonia.

El sitio web regional del GFMC es:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/BalticRegion/BalticRegion.html>

Sitio web del Equipo de Especialistas FAO/UNECE:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/intro/team.html>

Sitio web de EFNCN:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/natcon/natcon.htm>

Sitio web de FIRE PARADOX:

www.fireparadox.org

Sitio web de EuroFire:

<http://www.euro-fire.eu/>

Red Regional de América Central de Incendios Forestales

Varios eventos ocurridos recientemente indican la voluntad política de las naciones en América Central y México de intercambiar información y recursos en el manejo de incendios. Durante la Primera Reunión Mesoamericana de Cooperación en Materia de Protección contra Incendios Forestales, realizada en la Ciudad de Guatemala el 8 y 9 de julio de 2002, se lanzó una importante iniciativa regional. Esta reunión regional fue organizada en el marco del proyecto "Prevención y Combate de Incendios Forestales en Mesoamérica" del "Programa Mesoamericano de Cooperación 2001-2002", lanzado con ocasión del 4º Diálogo Regional de Tuxtla. Los delegados de Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá participaron en la reunión. Los países acordaron formalmente lanzar un programa de cooperación que incluye el intercambio de información y de recursos en el manejo de incendios, al igual que en términos de desarrollo de capacidades⁴.

La Reunión Mesoamericana fue seguida por una reunión en Honduras (Taller para el Desarrollo de un Plan Estratégico Regional para el Manejo del Gorgojo del Pino y los Incendios Forestales en Centroamérica, 26-30 de agosto de 2002), en la cual los representantes de América Central desarrollaron un plan estratégico para el manejo de incendios y plagas en América Central. El impulso generado por la Reunión Mesoamericana y la Estrategia de Honduras está siendo coordinado con la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). Se ha establecido bajo la CCAB/AP una Comisión Técnica de Incendios y Plagas Forestales.

Durante el año 2004 se llevaron a cabo dos talleres para desarrollar, en base al Plan Estratégico elaborado en Honduras, un Programa Regional de Administración de Plagas e Incendios Forestales (26-27 de abril 2004, Guatemala / 8-9 de julio 2004, El Salvador). Este se aprobó y recibe el financiamiento de US-AID para los siguientes dos años.

Representantes de la Comisión Técnica de Incendios y Plagas Forestales participaron en la reunión de Fundación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales (17 de junio 2004, Curitiba) (ver próximo párrafo). Se presenta la agenda para una mayor cooperación en los procedimientos entre las tres regiones, América Central, América del Sur y el Caribe, en la Tabla 2.

La Comisión Técnica de Incendios y Plagas Forestales solicitó a la CCAB/AP (17-19 de agosto 2004, El Salvador) la creación y conformación oficial de la Red Regional de Centro América y México de Incendios y Plagas Forestales, operando bajo la CCAD. Las recomendaciones de la Red han sido presentadas a los participantes de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales, el 23 de octubre de 2004 en Costa Rica.

Durante el Taller Técnico Subregional de Mesoamérica del Proyecto FAO TCP/RLA/3010 (24-26 de mayo 2005, Panamá) los puntos focales nacionales desarrollaron el primer borrador de la Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego, 2005-2015. Durante la Reunión del Comité Técnico de

⁴ En junio de 2003 se realizaron consultas con el Gobierno de Guatemala con respecto a la cooperación entre la Cooperación Mesoamericana con Respecto a la Protección contra los Incendios Forestales y el GFMC. El Grupo Técnico Mesoamericano Permanente sobre Incendios Forestales, representado por el Presidente del Consejo Coordinador del Sistema Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales (SIPECIF), Guatemala y Coordinador Ejecutivo de la Presidencia de Guatemala, y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), Estrategia Internacional de NU para la Reducción de Desastres (EIRD), Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales firmaron un Memorando de Entendimiento con respecto a la cooperación en la Red Mundial de Incendios Forestales, a través de una participación activa en la Red Regional Mesoamericana de Incendios Forestales.

Bosques (CTB) (21-22 de julio 2005, Nicaragua) los directores forestales regionales aceptaron el borrador 4 de la Estrategia y solicitaron a los puntos focales que preparen un Plan de Acción hasta la próxima reunión del CTB que será el 1-2 de septiembre 2005 en Costa Rica. Se recibió apoyo por parte de la Estrategia Forestal Centroamericana (EFCA) en elaborar dicho Plan de Acción. La versión final de la Estrategia ha sido publicada por la CCAD en marzo del 2006.

En el marco de la Estrategia se decidió establecer el Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego (reemplazando a la Comisión Técnica de Incendios y Plagas Forestales), el cuál debe ser consolidado bajo el CTB de la CCAD. El Grupo de Trabajo se integra por los coordinadores de los programas de incendios de cada país (constituyendo los puntos focales), los cuáles deben tener el respaldo institucional oficial de su gobierno respectivo. El Grupo de Trabajo estará presidido por el punto focal cuyo país tiene la presidencia protémpore de la CCAD y co-presidida por el punto focal cuyo país tendrá la presidencia protémpore en el siguiente turno.

En conjunto con las Estrategias de América del Sur y del Caribe (ver abajo) se desarrolló una Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe durante una reunión regional en Santiago de Chile (3-4 de noviembre 2005).

El 12-23 de junio 2006, se reunió el Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego en la CCAD en El Salvador. Se acordó fortalecer la página web del Grupo de Trabajo, consolidar la Red Regional Centroamericana de Incendios Forestales, llevar a cabo reuniones nacionales con personas claves para promocionar la aplicación de la Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego en cada país, así como reimprimir la Estrategia e incluir los logos de FAO, AID y DOI.

En conjunto con las tres estrategias subregionales, la estrategia regional se discutió y se aprobó durante la 24a. Reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) (República Dominicana, 26-30 de junio 2006). La estrategia se presentaron durante la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Sevilla, España, Mayo 2007) y fue seguida por el Foro Centroamericano para el Manejo del Fuego (San Salvador, 30-31 de octubre 2007) y el 2º Foro Centroamericano para el Manejo del Fuego (San Salvador, 11-12 de noviembre 2008).

Todos los materiales sobre los procesos de cooperación en Mesoamérica están disponibles en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/MesoAmerica/MesoAmerica.html>

Página web del Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego de la CCAD:

http://www.ccad.ws/tecnicos/ccab_incendios.html

Resultados y declaración de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Panamerica/Panamerican-Conference.htm>

Red Regional de América del Sur de Incendios Forestales

El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) propuso en 2001-2002 la creación de una iniciativa latinoamericana sobre manejo de incendios. A pesar de que esta propuesta no ha sido implementada, varias instituciones a nivel regional han manifestado su interés en construir una Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales. La formación de la red se discutió en la reunión de fundación que tuvo lugar en *tandem* con el 3er Simposio Sudamericano sobre Control de Incendios Forestales, entre el 14 y el 17 de junio de 2004, en Curitiba, Brasil.

http://www.fire.uni-freiburg.de/c.course/meeting/meet2003_14.htm

Esta reunión de fundación fue auspiciada por la Red Mundial de Incendios Forestales (a través del GFMC), la FAO, el GOF-C-GOLD, *The Nature Conservancy* (TNC) y el Servicio Forestal de los Estados Unidos. Las recomendaciones de la Reunión de Fundación de la Red (que finalizó luego de la discusión electrónica de seguimiento realizada hasta mediados de julio de 2004) han sido presentadas a los participantes de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales, el 23 de octubre de 2004 en Costa Rica. Esta conferencia fue un evento conjunto de las Redes Regionales de Incendios Forestales de América del Sur, Mesoamérica y el Caribe, así como de la de los miembros de las Comisiones Forestales de la FAO de Norte América y América Latina / Caribe. La tabla 2 muestra el programa para el proceso de formación de las redes entre la reunión de Curitiba y la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques, en donde el incendio forestal fue un punto importante de la agenda (FAO, Roma, 14 de marzo de 2005) (para mayores detalles, ver anexo 3, "Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales").

Durante el Taller Técnico Subregional de América del Sur del Proyecto FAO TCP/RLA/3010 (21-23 de junio 2005, Curitiba, Brasil) los puntos focales nacionales de incendios desarrollaron el primer borrador de la Estrategia de Cooperación de América del Sur para el Manejo del Fuego 2006-2010. En el marco de esta estrategia se decidió establecer el Grupo de Trabajo de América del Sur para el Manejo del Fuego en el marco de la COFLAC. La red esta co-presidida por PREVOGO / IBAMA (Brasilia, Brasil), la Universidad Federal de Paraná (Curitiba, Brasil) y la Corporación Nacional Forestal (CONAF), Chile.

En conjunto con las Estrategias de Centroamérica y del Caribe se desarrolló una Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe durante una reunión regional en Santiago de Chile (3-4 de noviembre 2005), se discutió por la 24a. Reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) (Rep. Dom., 26-30 de junio 2006). En 2007 IBAMA y COFLAC firmaron un memorando de entendimiento para la cooperación técnica y el desarrollo de la estrategia de cooperación de América del Sur para el manejo del fuego y concordaron en un plan operativo bianual de la secretaria ejecutiva del grupo de trabajo de América del Sur de manejo del fuego. En 2007 se realizó una conferencia regional "Incendios forestales: amenazas y desafíos en un escenario de calentamiento global" en conjunto con la SILVOTECNA XXII (8-9 November 2007, Concepción, Chile) donde se dirigieron un discurso sobre las consecuencias del calentamiento global para incendios forestales y opciones para un manejo del fuego respondiente. La siguiente reunión de la red regional es provisionalmente planeada para 2010 (Curitiba, Brasil).

La información relacionada con el progreso en la formación de la Red Sudamericana de Incendios Forestales está disponible en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthAmerica/SouthAmerica.html>

Resultados y declaración de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Panamerica/Panamerican-Conference.htm>

Red Regional del Caribe de Incendios Forestales

Seguidamente a las discusiones iniciales durante la reunión de fundación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales y la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales en 2004, en el marco de FAO TCP/RLA/3010 se llevó a cabo un Taller Técnico Subregional del Caribe en Santo Domingo, República Dominicana (31 mayo – 2 junio 2005). Además de una propuesta preliminar para una Estrategia de Cooperación del Caribe para el Manejo del Fuego 2006-2011, los puntos focales nacionales de incendios acordaron establecer la red y solicitar a Cuba a que tome la función de coordinación. En el marco de esta estrategia se decidió establecer el Grupo de Trabajo del Caribe para el Manejo del Fuego en el marco de la COFLAC.

En conjunto con las Estrategias de Centroamérica y de América del Sur se desarrolló una Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe durante una reunión regional en Santiago de Chile (3-4 de noviembre 2005).

La red organizó una reunión regional en el marco del Cuarto Simposio Internacional sobre Manejo Sostenible de los Recursos Forestales (SIMFOR 2006) / Primer Taller Internacional sobre Manejo del Fuego (19-22 de abril 2006, Pinar del Río, Cuba).

En conjunto con las tres estrategias subregionales, la estrategia regional se discutió por la 24a. Reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) (República Dominicana, 26-30 de junio 2006). La serie de los simposia internacionales con el título "Simposio Internacional sobre Manejo Sostenible de los Recursos Forestales" a la Universidad Pinar del Río, Cuba, se incluyeron talleres regionales sobre ciencias y manejo del fuego en 2006 y 2008.

Una página web regional esta disponible en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Caribbean/Caribbean.html>

Red Regional Norteamericana de Incendios Forestales

El Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios (FMWG) de la Comisión Forestal Norteamericana (COFAN) – establecido en 1961 – representa una red regional que vincula la contribución norteamericana con la Red Mundial de Incendios Forestales.

En marzo de 2003 se discutió en Melbourne una propuesta inicial para ser parte, formalmente, de la Red Mundial de Incendios Forestales, con ocasión de la reunión del Comité Internacional de Enlace (CIE) de la 3ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales. El Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios aprobó a dicha propuesta en 2004. Los representantes de EE.UU., Canadá y México aprobaron la participación en la Red Mundial de Incendios Forestales durante la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (23 de octubre 2004). Durante el período 2005-2006 el Servicio Forestal de Estados Unidos de América continuó apoyando el diálogo internacional con el financiamiento del CIE y la contribución en el desarrollo de los Directrices Voluntarias sobre Manejo del Fuego (ver sección 2.4). Las reuniones de 2008-2009 de la Red Mundial de Incendios Forestales y Comité Internacional de Enlace (CIE) (GFMC, Alemania, julio de 2008; Sun City, Sudáfrica, mayo de 2009) fueron co-patrocinados por el Servicio Forestal estadounidense.

Para detalles sobre el Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios de la COFAN, ver:

<http://www.fs.fed.us/global/nafc/fire/aboutus.htm>

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/NorthAmerica/NorthAmerica.html>

Resultados y declaración de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Panamerica/Panamerican-Conference.htm>

Red Regional del Sur de Asia de Incendios Forestales

Siguiendo a las discusiones con representantes de Nepal e India entre 2003 y 2006, y ofertas anteriores del Departamento Forestal, Nepal, el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de NU-EIRD alentó a Nepal que tome la iniciativa de establecer la Red Regional del Sur de Asia de Incendios Forestales. La reunión de fundación se realizó en las premisas del Centro Internacional del Desarrollo Integrado de las Montañas (ICIMOD) en Kathmandu, Nepal, 2-3 de marzo 2007. La reunión se financió por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), se co-financió por el Centro Internacional del Desarrollo Integrado de las Montañas (ICIMOD) y se asistió por la Sociedad de SIG de Nepal, la Asociación de Forestales Agro-Farm de Nepal (AFFAN) y el Centro para la Conservación Biológica de Nepal. Se realizó en concordancia con varias declaraciones hechas en conferencias internacionales y cumbres, tales como la Declaración de la Décima Cumbre de SAARC Colombo 1998 sobre el Ambiente y las decisiones tomadas durante las reuniones del Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales UN-EIRD y el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales / Red Mundial de Incendios Forestales. La reunión de fundación “Incendios y el sustento diario en la región Asia del Sur” resultó en la Declaración de Katmandú en que la comunidad internacional de donadores fue desafiado de apoyar la región con el desarrollo de capacidades locales, nacionales y regionales en manejo del fuego cooperativo. Un proyecto sobre manejo del fuego en 3 niveles para desarrollar principios y una marca para manejo del fuego en el nivel local (comunidad), distrito y nacional fue implementado con el apoyo del GFMC y el Red Regional puede beneficiarse de los resultados del proyecto como modelo para la región. En 2009 el proyecto “Desarrollo de una Estrategia de Manejo del Fuego y Plan de Realización para Nepal con el Énfasis en Participación de Comunidad y Cooperación Regional” patrocinada por la Organización de Madera Tropical Internacional (ITTO) y ser puesto en práctica por el GFMC y el Capítulo Nacional de la Red Regional de Asia del Sur de Incendios Forestales fue iniciado.

Información con respecto al progreso en la formación de la Red Regional de Asia del Sur de Incendios Forestales esta disponible en Internet:

http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/South_Asia/Front_RSAWFN.html

Anexo 1

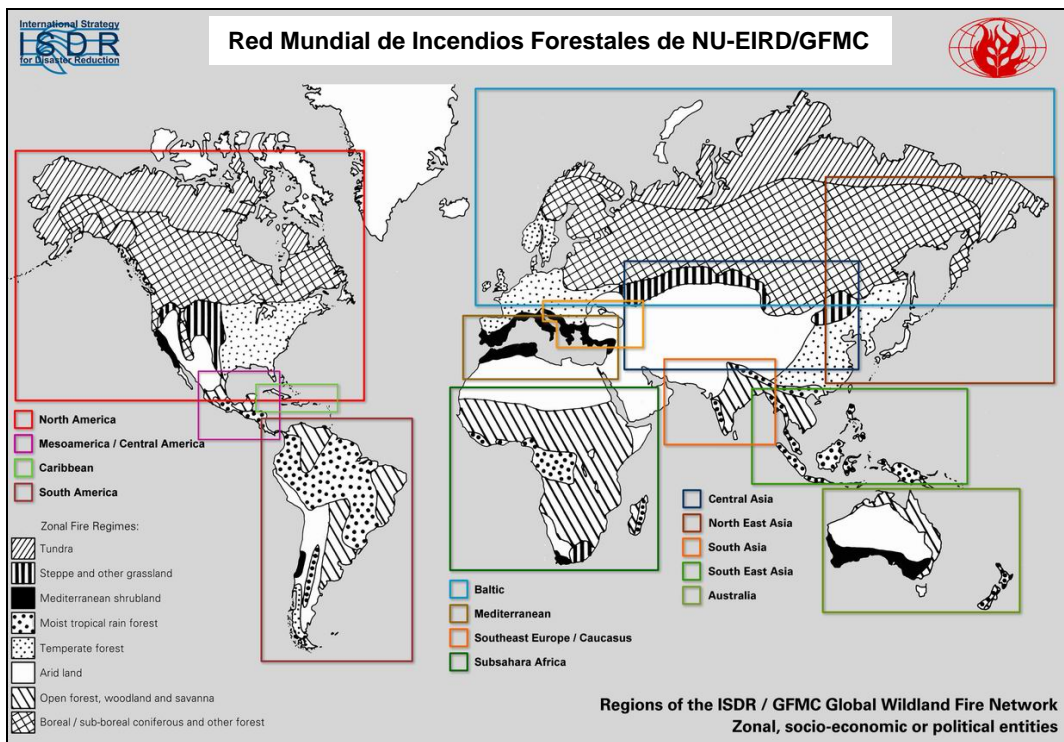


Figura 1. Delineación de las regiones dentro de la Red Mundial de Incendios Forestales

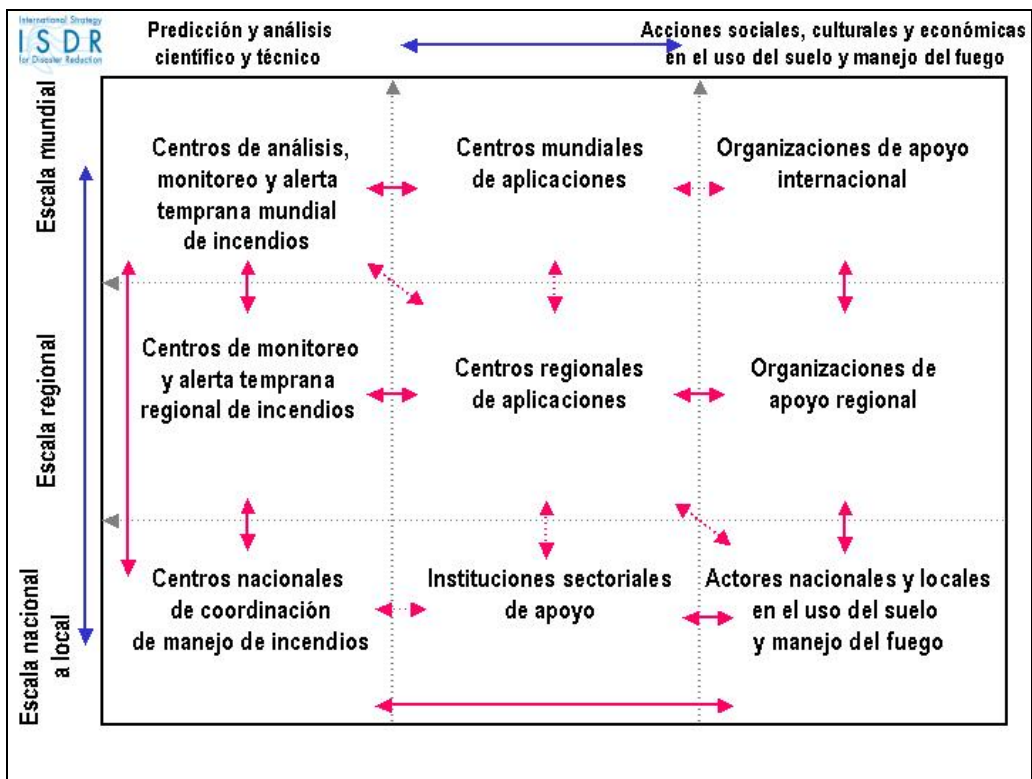


Figura 2. El trabajo en red internacional en el área de incendios forestales involucrará la participación inter-sectoral y inter-agencial de actores internacionales a locales con responsabilidades que se extienden desde análisis científicos y técnicos hacia actores responsables de manejo del fuego en el campo (e.j. las comunidades rurales).

Anexo 2

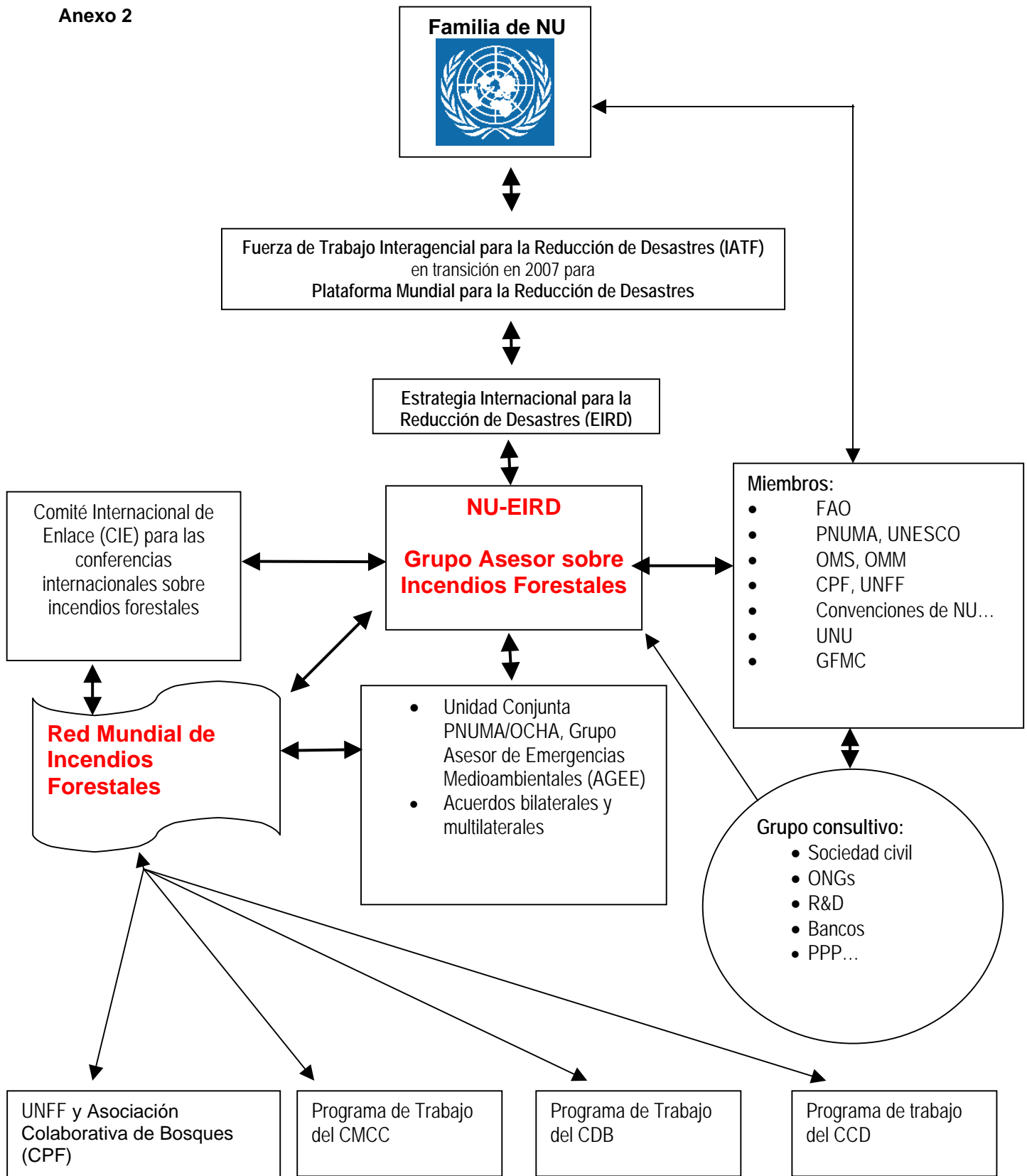


Figura 3. Esquema de relaciones de cooperación entre el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales, la Red Mundial de Incendios Forestales, y el Comité Internacional de Enlace para la serie de conferencias internacional sobre Incendios Forestales.

Anexo 3



Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales

Fundamentos, Estado y Actividades Futuras

Fecha de la versión original: 1 de mayo de 2004

Actualización final (#13) (este documento): 12 de abril de 2005

Autores: Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) en cooperación con la FAO, la EIRD y el GOFC/GOLD

1. Introducción: propósito de este documento

Durante la última década se ha observado en muchas regiones del mundo una creciente tendencia relacionada con una excesiva aplicación de fuego en los sistemas de manejo de tierra y de cambio uso de la tierra, y la ocurrencia de incendios forestales de gran envergadura. Algunos de los efectos producto de los incendios forestales son de naturaleza transfronteriza, por ejemplo, las consecuencias de Niebla de Humo sobre la salud y la seguridad del ser humano, la pérdida de la biodiversidad, o las consecuencias de la desestabilización a nivel de áreas verdes, lo que conlleva a la desertificación o a las inundaciones a escala transnacional. La disminución del carbono terrestre por las quemaduras realizadas bajo condiciones extremas en algunos tipos de vegetación, incluyendo el terreno orgánico en las turbas, es uno de los agentes conductores del desequilibrio en los ciclos biogeoquímicos mundiales, particularmente el ciclo mundial del carbono. Esta tendencia está llamando a la comunidad internacional a abordar este problema conjuntamente. El desarrollo de asociaciones informales, proyectos conjuntos y acuerdos formales entre instituciones de gobierno y no-gubernamentales es fundamental para permitir a las naciones desarrollar capacidades sustentables de manejo de incendios. Los organismos, programas y convenciones de las Naciones Unidas, al igual que los gobiernos y la sociedad civil están llamando a desarrollar sinergias apuntadas a mejorar la eficiencia y la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales. Este documento propone el desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales para reforzar y fortalecer la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales.

Este documento proporciona:

- Una breve evaluación de la situación a nivel mundial (incluyendo un anexo con referencias).
- Una lista de los principales actores internacionales involucrados, o que hayan manifestado su interés de apoyar la construcción de una alianza internacional (organismos de NU y fuera de NU, ONGs, comunidad científica, sociedad civil, y gobiernos) para abordar los problemas mundiales provocados por los incendios forestales.
- Una lista con los principales eventos internacionales hasta el 2004, en donde se manifestó el interés de la comunidad internacional.
- Un marco y actividades para apoyar el desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales (2004-2005).

2. Fundamentos: Tendencias y Estado Mundial de los Incendios Forestales

Desde mediados de los 90 y hasta 2004 se han constatado cambios significativos en la ocurrencia y en el impacto de los incendios forestales en algunas regiones del mundo:

- Las extensas sequías gatilladas por El Niño – el fenómeno de Oscilación Austral (ENSO) experimentado primero en Indonesia en 1983 y nuevamente en 1997-98 favorecieron la aplicación excesiva de incendios en el cambio de uso de tierras y la ocurrencia de enormes incendios forestales en los trópicos, resultando en la emisión por sobre el promedio de gases de invernadero y en la contaminación por humo cercana al suelo que afectan la salud y la seguridad humana.
- Los incendios forestales incontrolables ocurridos en Estados Unidos entre 2000 y 2003 son considerados una consecuencia de las pasadas políticas de exclusión de fuego y del cambio climático regional.
- Los países del CIS y otros países en transición sufrieron fallas institucionales que resultaron en extensos incendios, particularmente en la Federación Rusa, los Balcanes y en Asia Central.
- Las emisiones radioactivas producto de las quemas en bosques contaminados por el desastre de Chernobyl y de otros accidentes nucleares en Ucrania, la Federación Rusa y Bielorrusia, continúan siendo una amenaza importante para la seguridad y la salud humana.
- El abandono del espacio rural en los países de Europa meridional implica una utilización menos intensiva de la biomasa de la vegetación, conllevando así a un aumento en la seriedad de los incendios con la subsecuente degradación y desastres secundarios.
- Se ha visto una creciente vulnerabilidad de las zonas residenciales en la interface urbana-rural en América del Norte y en Australia, donde los incendios en la década pasada provocaron pérdidas económicas tremendamente elevadas.
- La comunidad internacional ha respondido a la creciente capacidad destructiva de los incendios forestales alrededor del planeta a través del desarrollo de protocolos, pautas de acuerdos y terminología común para mejorar la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales.
- El Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) es un medio para facilitar los esfuerzos de cooperación y apoyar las políticas de las Naciones Unidas a través de la Red Mundial de Incendios Forestales de la EIRD y del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de la EIRD.

Resumen de las tendencias mundiales de los incendios forestales:

- Las tendencias están determinadas por los desarrollos locales y nacionales tanto políticos como socioeconómicos; han surgido necesidades de integrar el manejo de incendios con el objetivo de distribuir responsabilidades en cuanto al manejo desde los gobiernos hacia las poblaciones locales.
- La globalización de los mercados determina el uso del fuego y las cargas de combustible.
- El aumento observado en la gravedad de los incendios en muchas regiones como consecuencia de los impactos directos e indirectos de la interferencia del ser humano y del cambio en el medio ambiente.
- Otras regiones han experimentado consecuencias relacionadas con la supresión de incendios o uso reducido de ellos, con consecuencias en la biodiversidad, la capacidad de sustento, los patrones de las áreas verdes, etc.
- La alarmante tendencia de la transferencia de carbono inducida por los incendios desde la esfera terrestre hacia la atmósfera, especialmente desde humedales drenados o climáticamente alterados.

3. Formación de la Alianza Mundial de Incendios Forestales hacia el desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales

A continuación se detallan las organizaciones internacionales más importantes, instituciones y otras entidades que contribuyen actualmente (o que recientemente han contribuido) a promover la agenda de cooperación en el área de los incendios forestales a nivel internacional.

Facilitación

- El Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC): fundado en 1998; apoya a las instituciones de NU a través de su institución anfitriona (Grupo de Investigación sobre la

Ecología de Incendios) desde fines de los 80, coordinando la facilitación a través de la membresía y del mandato de:

- Estrategia Internacional de NU para la Reducción de Desastres (NU-EIRD): Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales (2001-2003) y Grupo Asesor sobre Incendios Forestales del NU-EIRD (desde 2004), sirviendo como cuerpo asesor interagencial para las Naciones Unidas (presidido por el GFMC).
- Red Mundial de Incendios Forestales: Programa facilitado por el GFMC, como un programa interagencial de la EIRD, financiado por el Gobierno Alemán y la FAO.

Organismos, programas y convenciones de Naciones Unidas con el mandato de abordar el tema de los incendios forestales

- FAO: Promoción de la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales; programas de cooperación técnica (PCT) en el campo, y difusión de información a través de siete Comisiones Forestales Regionales; Evaluaciones Mundiales de Incendios Forestales (FRA 2000 y 2005) conjuntamente con el GFMC; Pautas sobre Manejo de Incendios para Bosques Boreales y Templados conjuntamente con el GFMC; Terminología sobre el Manejo de Incendios Forestales, actualizada conjuntamente con el GFMC; promoción del Manejo de Incendios a nivel Comunitario (CBFiM); difusión de información y documentación internacional con reactivación mundial desde 1998.
- Equipos regionales de expertos en incendios forestales:
 - Equipo de especialistas de ECE/FAO/ILO sobre Incendios Forestales.
 - Comisión Forestal Norteamericana, Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios.
 - FAO *Silva Mediterránea*, Grupo de Trabajo sobre Incendio Forestal.
- OMS: Desarrollo de Pautas de Salud para los Eventos relacionados con Incendios Forestales (actualmente no hay una posición activa)
- OMM: Alerta temprana de El Niño, clima favorable para los incendios, transporte de humo.
- UNESCO: Programas de reducción de desastres (actualmente no hay un programa específico)
- PNUMA/OCHA: Unidad Conjunta PNUMA/OCHA sobre el Medio Ambiente; Grupo Asesor de Emergencias Medioambientales (AGEE), CMDS Asociación para Emergencias Medioambientales Tipo II (miembro del GFMC, FAO manteniendo una página web sobre Alerta de Incendios para responder a las solicitudes nacionales de emergencias de incendios)
- ITTO: Pautas para el Manejo de Incendios en Bosques Tropicales, apoyo a los programas nacionales de manejo de incendios, incluyendo el CBFiM
- UNU: establecimiento del Instituto para el Medio Ambiente y la Seguridad Humana (2004), con un módulo sobre incendios forestales (primera actividad interagencial de NU en 2004: Taller de Capacitación Avanzado sobre Manejo de Incendios Forestales para los países de SADC, conjunto entre GFMC/EIRD/FAO/OCHA/UNU/NEPAD)
- Convenciones de NU: Acuerdo con las secretarías de las tres Convenciones de Río sobre cooperación con el GFMC/EIRD, en el taller "Bosques y Ecosistemas Forestales: Promoviendo Sinergia en la Implementación de las Tres Convenciones de Río" (Viterbo, abril 2004)
- Convención sobre Biodiversidad (CBD): Miembro del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de EIRD-IATF (desde 2003)
- Convención sobre el Combate a la Desertificación (CCD): Acuerdo de colaboración con el GFMC, comenzado en 2004
- Convención Marco sobre Cambio Climático (CMCC): Acuerdo de colaboración con el GFMC, comenzado en 2004
- Foro sobre Bosques de NU (UNFF): Miembro del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de EIRD-IATF (desde 2003).

Organismos no-gubernamentales

- IUCN-TNC-WWF: Asociación Mundial sobre Incendios fundada en septiembre de 2003; reunión estratégica con participación internacional (mayo 2004) Comisión Internacional para la

Prevención y Extinción de Incendios (CTIF): Reactivación de la Comisión sobre Incendios Forestales (septiembre 2003), Primera Conferencia: *Experiencias de las Temporadas de Incendios Forestales de 2002-2003: ¿Estamos preparados para los desafíos que vienen?* (Austria, octubre de 2003); Desarrollo de un Manual de Control de Incendios Forestales para los Servicios contra Incendios de Europa (por GFMC) Observación Mundial de la Dinámica del Bosque y de la Cubierta Terrestre (GOF/GOLD) Equipo de Implementación para el Monitoreo y Mapeo de Incendios: Evaluación Mundial de Incendios Forestales a través de equipos espaciales

4. Actividades precursoras para apoyar el Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales (antes de 2004)

- Década Internacional para la Reducción de Desastres Naturales (IDNDR): La década (años 90) promovió sinergias entre grupos internacionales y recomendó al GFMC para coordinar el programa “Alerta Temprana de Incendios Forestales y Desastres Relacionados”.
- Conferencia sobre Bosques, Incendios y Cambio Global de ECE/FAO (Federación Rusa, 1996): Elaboración de una propuesta para la cooperación internacional sobre manejo de incendios forestales.
- Consultas de la FAO sobre políticas públicas y cooperación (1998, 2001).
- Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales en Vancouver (1997) y Sydney (2003).
- Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (2003): Acuerdo sobre principios, estrategias internacionales y manejo participativo de incendios.

5. Marco y actividades para apoyar el Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales (2004-2005)

En 2004 y a inicios de 2005 (hasta la Reunión Ministerial sobre Bosques, 14 de marzo de 2005) la cooperación internacional fue abordada por un número considerable de conferencias y consultas regionales:

- Noreste de Asia (Corea, marzo de 2004): Fundación de la Red Regional del Noreste Asiático de Incendios Forestales, organizado por el Servicio Forestal Coreano.
- Conferencia ECE/FAO sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en el Mediterráneo Oriental, Cercano Oriente, Balcanes, Asia Central (Turquía, 30 de marzo al 2 de abril de 2004): Consolidación de las Redes Regionales de Incendios Forestales para los Balcanes, Mediterráneo Oriental / Cercano Oriente, Asia Central y Occidental, organizado por el Servicio Forestal de Turquía (ver “Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, Mediterráneo Oriental, Cercano Oriente y Asia Central”); Turquía a ser anfitrión de un Grupo Asesor Regional sobre Incendios Forestales, y Bulgaria a ser anfitrión de la Red de los Balcanes.
- Región del Báltico (Finlandia, mayo de 2004): Reunión Regional sobre Incendios Forestales del Báltico (seguimiento a BALTEX FIRE 2000 de ECE/FAO), organizado por el Ministerio del Interior, Finlandia; consolidación de la Red Regional del Báltico de Incendios Forestales, y el trabajo regional del Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales ECE/FAO.
- Sudamérica (Brasil, junio de 2004): Fundación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales, reunión organizada por la Universidad de Paraná, Curitiba, co-auspiciada por la FAO, el GFMC, el USFS, el PNUMA, el TNC y otros.
- América Central (julio-septiembre de 2004): Consolidación de acuerdos de cooperación en América Central (CCAD/CCAB, Acuerdo Mesoamericano, Implementación de la Estrategia de Honduras).
- Reunión Conjunta de las Redes Regionales de Incendios Forestales de Sudamérica, América Central, el Caribe (reunión de fundación) y Norteamérica (Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios de COFAN) en preparación para la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (Costa Rica, 21 y 22 de octubre de 2004).
- Firma de un Memorando de Entendimiento entre la FAO y el GFMC sobre actividades conjuntas relacionadas para aumentar la cooperación internacional en el manejo de incendios

forestales, incluyendo un informe temático para la Evaluación Mundial sobre Recursos Forestales 2005.

- Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (Costa Rica, 23 de octubre de 2004): Reunión de las Comisiones Forestales Regionales de la FAO de Norteamérica, América Latina y el Caribe. Objetivo (entre otros): Respaldo de los conceptos regionales del trabajo en red preparados en Brasil y Costa Rica; recomendaciones para la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques (2005).
- Reunión de la Fuerza de Trabajo Técnica sobre Niebla de Humo (HTTF) y la Reunión Ministerial de la ASEAN sobre Niebla de Humo, consecutivo a la primera reunión de COP para el Acuerdo sobre Niebla de Humo (Hanoi, Vietnam, 8-11 de noviembre 2004).
- Presentación de la Red Regional de Asia Central de Incendios Forestales y de la Red Mundial de Incendios Forestales durante el Congreso Forestal Regional de Asia Central “Política Forestal: Problemas y Soluciones” (Bishkek, República Kirgyz, 25-27 de noviembre 2004).
- Reunión del Grupo Asesor de NU-EIRD sobre Incendios Forestales y la Red Mundial de Incendios Forestales (GFMC / Alemania, 3-4 de diciembre 2004): Preparación de recomendaciones para la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques (2005) reflejando los resultados de las consultaciones regionales y globales llevados a cabo durante 2004.
- Conferencia Mundial de NU sobre Reducción de Desastres (Japón, enero 2005): La conferencia revisó la Estrategia de Yokohama y el Plan de Acción (de 1994), incluyendo su componente de incendios forestales, definió las actividades específicas relacionadas con la CMDS y proporcionó un oportunidad para la Red Mundial de Incendios Forestales y el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de NU-EIRD para reportar sobre el Marco para el Desarrollo del Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales.

En la Reunión Ministerial sobre Bosques de la FAO, en la cuál el tema de los incendios forestales fue un tópico de mayor importancia (Roma, 14 de marzo de 2005) y en el 17º Período de Sesiones del Comité de Montes (COFO) (Roma, 15-19 de marzo de 2005) ministros y representantes de agencias responsables para el campo forestal discutieron una propuesta dirigida a las Naciones Unidas sobre un esfuerzo coordinado en materia de cooperación internacional en el manejo del fuego.

Resultados

En la Reunión Ministerial sobre Bosques de la FAO (Roma, 14 marzo 2005), ministros y representantes de agencias responsables para el campo forestal

- **“exhortaron a la FAO a que, en colaboración con los países y con otros asociados internacionales, incluída la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, desarrolle una estrategia para incrementar la cooperación internacional en el manejo del fuego, que promueva el conocimiento, aumente el acceso a la información y a los recursos y explore nuevos planteamientos para la cooperación en todos los niveles”.**

En el 17º Período de Sesiones del Comité de Montes (COFO) (Roma, 15-19 marzo 2005) se acordó en un “Programa de Acción de la FAO para el Sector Forestal”. Este incluía la recomendación No. 53

- **“que la FAO mantenga su apoyo a las redes nacionales y regionales de lucha contra los incendios, los insectos y las enfermedades, en colaboración con organizaciones pertinentes, tales como la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) de las Naciones Unidas y la Red Mundial de Incendios Forestales, y pidió asimismo que la FAO colabore con asociados en el establecimiento de directrices voluntarias sobre la prevención y supresión de los incendios forestales y la recuperación de los mismos.”**

Todos los documentos de la Reunión Ministerial y el 17º Período de Sesiones de COFO se pueden bajar de las siguientes páginas web de la FAO:

- Reunión Ministerial sobre Bosques de la FAO: www.fao.org/forestry/site/26479/sp
- 17º Período de Sesiones de COFO: www.fao.org/forestry/site/2960/sp

Adicionalmente todos los documentos que se refieren al desarrollo de un acuerdo internacional / estrategia global sobre incendios forestales estan recopilados en la página web de la Red Mundial de Incendios Forestales:

- <http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/RationaleandIntroduction.html>

Nota Editorial

FAO y GFMC acordaron terminar el proceso de actualización de este documento marco con las decisiones de la reunión ministerial y COFO-17. Los resultados se presentaron a UNFF-5 (Nueva York, 16-27 de mayo de 2005), en el marco del cual el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales, en conjunto con la FAO, The Nature Conservancy (TNC) y el Servicio Forestal de EE.UU., organizaron un evento especial sobre el “Desarrollo de una Estrategia o Acuerdo sobre la Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego” (18 de mayo de 2005).

El proceso de seguimiento será reflejado por reportes de la FAO y del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de la EIRD. Estos reportes se publicarán o serán enlazados con las páginas web de la Red Mundial de Incendios Forestales mencionadas arriba.

ANEXO - Referencias

Wildland Fire Advisory Group. 2003. Vegetation fires globally. An analysis for policy makers prepared for the (UN-ISDR Inter-Agency Task Force for Disaster Reduction and the International Wildland Fire Summit. ECE/FAO International Forest Fire News (IFFN) No. 29

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/Summit%20Background%20Paper%20Global%20Situation.pdf>

Global Fire Monitoring Center (GFMC)

<http://www.fire.uni-freiburg.de/>

FAO Wildland Fire Websites and FAO Global Forest Fire Assessment 1990-2000

http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/un/fao/Wp55_eng.pdf

UN-ISDR Wildland Fire Advisory Group

<http://www.unisdr.org/eng/task%20force/ff-working-groups4-eng.htm>

Global Wildland Fire Network

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/globalNet.html>

International Wildland Fire Summit

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/introduction.htm>

ECE/FAO International Forest Fire News (IFFN)

<http://www.fire.uni-freiburg.de/iffn/iffn.htm>

Convention on Biological Diversity

<http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/un/cbd.htm>

Joint UNEP/OCHA Environment Unit / WSSD Partnership for Environmental Emergencies

<http://www.reliefweb.int/ochaunep/>

<http://www.reliefweb.int/ochaunep/tools/wssd.htm>

WHO: Health Guidelines on Vegetation Fire Events

http://www.who.int/docstore/peh/Vegetation_fires/vegetation_fires.htm

International Tropical Timber Organization (ITTO) Wildland Fire Websites

<http://www.itto.or.jp/live/index.jsp>

http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/itto/itto_start.htm

Global Observation of Forest Cover / Global Observation of Landcover Dynamics (GOFD/GOLD) - Fire Mapping and Monitoring

<http://gofc-fire.umd.edu/>

Crutzen, P.J., and J.G. Goldammer (eds.) 1993. Fire in the environment: The ecological, atmospheric, and climatic importance of vegetation fires. Dahlem Workshop Reports. Environmental Sciences Research Report 13. John Wiley & Sons, Chichester, 400 p.

Ahern, F., J.G. Goldammer, and C. Justice (eds.). 2001. Global and regional vegetation fire monitoring from space: Planning a coordinated international effort. SPB Academic Publishing bv, The Hague, The Netherlands, 302 p.



Declaración de la conferencia

Sevilla, 17 de mayo 2007-06-19

Elaborada por los representantes de las trece Redes Regionales sobre Incendios Forestales y los participantes en las Sesiones Regionales de la Conferencia

La 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales se ha celebrado en Sevilla, España, del 14 al 17 de Mayo de 2007, auspiciada por la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para Reducción de Desastres (UNISDR), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Comisión Europea y organizada por el Ministerio de Medio Ambiente de España y la Junta de Andalucía, con asistencia de 1531 participantes de 88 países, que representaban a organizaciones gubernamentales y a la sociedad civil de todas las regiones del mundo, a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales.

Los participantes en la Conferencia presentaron los últimos avances de la ciencia y del manejo del fuego, así como de los sistemas de formación en todos sus aspectos. Una exposición comercial proporcionó información sobre las tecnologías innovadoras en manejo del fuego, incluyendo la detección, monitoreo, extinción y seguridad y salud de los combatientes. Varias organizaciones y asociaciones nacionales e internacionales relacionadas con los incendios forestales han organizado sesiones paralelas y recomendado la promoción del diálogo internacional.

La FAO presentó la situación del desarrollo de la Estrategia para Promover la Cooperación Internacional para Manejo del Fuego, según lo solicitado en la Reunión Ministerial de 2005. La Estrategia se está desarrollando en un proceso en el que intervienen todos los interesados, mediante una Evaluación Global del Manejo del Fuego, una Revisión de la Cooperación Internacional y la redacción de las Directrices Voluntarias para Manejo del Fuego. Durante la Conferencia, como parte de la Estrategia, se ha presentado la Alianza para Acciones de Manejo del Fuego con la finalidad de promover, implementar y actualizar las Directrices Voluntarias. En la presentación de la Alianza se han adherido 35 socios fundadores, representando a Administraciones nacionales, universidades y organizaciones internacionales.

Los especialistas en manejo del fuego, muchos de ellos organizados en Redes Regionales sobre Incendios Forestales, evaluaron la situación del problema de los incendios en sus países y en el conjunto de las trece regiones. En relación con los desarrollos globales que influyen en el peligro de incendios en las distintas regiones del mundo, según los análisis nacionales y regionales y la autoevaluación de las capacidades de manejo del fuego, los representantes de las Redes Regionales y los participantes en las Sesiones Regionales de la Conferencia reconocieron el impacto global de la ocurrencia y de las consecuencias del fuego sobre el medio ambiente y sobre las personas en las distintas regiones del mundo, especialmente,

- Los cambios demográficos que alteran los regímenes sostenibles de fuego, por ejemplo, las consecuencias del éxodo rural o de las migraciones desde las ciudades junto con la pérdida de sistemas sostenibles de utilización de la tierra;
- La pobreza generalizada en algunas regiones unida al desempleo y a los conflictos sobre el uso de la tierra que producen cada vez mayor número de incendios de origen antrópico;
- Los cambios de uso de la tierra con empleo del fuego para conversión de la vegetación, especialmente en las zonas tropicales y su expansión a terrenos sensibles al fuego como las turberas o las zonas húmedas drenadas o desecadas;
- Los costes crecientes de la extinción de incendios;

- La expansión de la interfaz urbano-forestal en algunos países y la creciente vulnerabilidad y riesgo de las poblaciones rurales por la mayor ocurrencia de grandes incendios;
- Las consecuencias del cambio climático y la contribución de los incendios al mismo, que producen sequías extremas más frecuentes en muchas regiones, la desecación de zonas húmedas, el deshielo de sitios de permafrost y la tendencia general al incremento de la superficie quemada, de la intensidad de los fuegos, de la severidad de los incendios y de la prolongación de las épocas de peligro de incendio;
- Las amenazas a la salud y a la seguridad humanas por la creciente actividad de incendios y de utilización del fuego para uso de la tierra que producen aumento de la emisión de contaminantes y la mayor exposición a los mismos, incluyendo la contaminación transfronteriza por humo a niveles regionales y globales;
- Las amenazas a la seguridad humana y a la paz por los incendios en zonas contaminadas por radioactividad y por incendios en zonas afectadas por conflictos no resueltos o que presentan riesgos post-bélicos debidos a minas y proyectiles no explotados.

A la vista de lo anterior, los representantes de las Redes Regionales y los participantes en las sesiones Regionales de la Conferencia reconocieron la necesidad de desarrollar sinergias para actuar coordinada y colectivamente frente a los problemas más acuciantes relacionados con el manejo del fuego. En consecuencia los participantes en la Conferencia recomiendan las siguientes acciones:

- Que la comunidad internacional de incendios forestales trabaje para desarrollar una estrategia a escala global para compartir recursos entre países mediante planificación de actividades, incluyendo el fuego prescrito con objetivos ecológicos y de gestión de los combustibles, y mediante apoyo activo durante las épocas de peligro de incendios;
- Que la FAO promueva la adopción global del Sistema de Manejo de Emergencias (ICS), publicando una lista anual de países que lo hayan adoptado;
- Que se desarrollen estrategias regionales para manejo del fuego, diseñadas y desarrolladas según las necesidades específicas de cada región;
- Que se establezca un marco internacional para normalización de las actividades de manejo del fuego y que se apoye la formación a nivel regional sobre incendios forestales, especialmente para incrementar las capacidades de los países en desarrollo;
- Que se apoyen a todos los niveles los programas de investigación científica sobre las consecuencias del cambio climático, de las modificaciones en el uso de la tierra y de la cubierta vegetal, así como de los cambios socioeconómicos sobre los regímenes de fuego, y sobre el medio ambiente y la sociedad;
- Que se apoye y adopte la Estrategia para Promover la Cooperación Internacional para Manejo del Fuego y la implementación de las Directrices Voluntarias para Manejo del Fuego;
- Que se promueva la participación de organismos y grupos en la Alianza para Acciones de Manejo del Fuego, apoyando la adopción de las Directrices Voluntarias;
- Que las Administraciones nacionales y los donantes internacionales apoyen los esfuerzos de la Red Global UNISDR sobre Incendios Forestales y de las Redes Regionales sobre Incendios Forestales así como de la Secretaría de la Red Global, el Global Fire Monitoring Center (GFMC), para promover la cooperación internacional, incluyendo la recogida y diseminación de información sobre incendios y para facilitar el diálogo internacional y el apoyo a proyectos;
- Que se realicen Consultas Regionales sobre “ El cambio global y los incendios forestales: Soluciones regionales para el manejo del fuego”, en los próximos 1-2 años para avanzar en los temas globales que afectan a las personas, a los recursos y a los medios de vida;
- Que se realice la 2ª Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, con el tema “El cambio global y los incendios forestales: Soluciones para el manejo del fuego con la finalidad de mitigación de los daños de los incendios”, en los próximos 2-4 años, auspiciada por las Naciones Unidas y otros patrocinadores.

Los participantes en la Conferencia agradecen al Ministerio de Medio Ambiente de España y a la Junta de Andalucía, la oportunidad de haber reunido a la comunidad internacional responsable del manejo del fuego y acogen favorablemente la propuesta de Sudáfrica para organizar la 5ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, probablemente en el año 2011.